



ISSN 1822–5578

Независимый Институт социально-экономических и политических исследований

# ИНФОФОКУС

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ВЫПУСК 12 (155)

[www.iisepts.org](http://www.iisepts.org); [iisepts@iisepts.org](mailto:iisepts@iisepts.org)

ДЕКАБРЬ 2014

Уважаемые читатели!

Белорусско-российский конфликт по поводу качества продукции белорусских мясокомбинатов вопреки нашим предсказаниям постепенно отошел на второй информационный план. Но причину несбывшегося прогноза следует искать не в приступе миролюбия конфликтующих сторон, решивших зарыть топор войны в преддверии рождественских и новогодних праздников.

Медиапространство не резиновое. Оно ограничено, но не техническими, а психологическими рамками. Количество новостей первого ряда сдерживается способностью человека перерабатывать и удерживать информацию. После "черного вторника" в России и последовавшим за ним решением правительства и Национального банка РБ о введении 30-процентного сбора с покупателей валюты, наличие/отсутствие АЧС в белорусской колбасе перестало волновать оба братских народа. Проблема качества белорусской продукции от курсовых скачков рублей, разумеется, не исчезла. Ее как эстафетную палочку новый 2015 г. принял от старого 2014 г.

Турбулентность экономических, социальных и политических процессов к концу года возросла до запредельно высокого уровня. Принципы прогнозирования, сложившиеся за годы относительной стабильности, в современных условиях оказываются малоэффективными. В последних числах ноября мы полагали, что Национальный банк не решится преподнести белорусам "подарок" к рождественским и новогодним праздникам и воздержится от девальвации рубля. Но главный финансовый регулятор наших предположений не оправдал. Причина его "игры на опережение" очевидна: она в уже упомянутом нами "черном вторнике".

15 декабря А. Лукашенко подписал декрет №5 "Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций". Родила ли гора мышь или зверюшку покрупнее – судить об этом сегодня сложно. Роды получились трудными, но мы верили, что до конца года многострадальный документ будет подписан. Так оно и случилось. А вот декрет, призванный искоренить иждивенчество и тунеядство, до 1 января так и не был подготовлен.

С учетом подписания декрета №5 ответственным за проваленный документ не позавидуешь...

*Дирекция НИСЭПИ*

**Содержание:**

<b>1. Основные тенденции декабря</b>	2
<b>2. Хронология основных событий</b>	4
<b>3. Политика</b>	5
3.1. Архаизация на марше	5
3.2. Плюсы и минусы взаиморасчетов в валюте	7
<b>4. Экономика</b>	9
4.1. На встречных курсах	9
4.2. Россия между "Крымнаш" и "Намкрыш"	11
4.3. Куда завели прагматики?	13
<b>5. Финансы</b>	16
5.1. "Все в Государстве, ничего вне Государства, ничего против Государства"	16
<b>6. Наш прогноз на январь</b>	18
<b>7. С рабочего стола НИСЭПИ</b>	19

## 1. Основные тенденции декабря

Как известно, 20 июля 1994 г. А. Лукашенко официально вступил в должность президента. Под занавес юбилейного года 19 декабря правительство и Национальный банк приняли ряд решений, ужесточающих условия покупки иностранной валюты, главным из которых стала фактическая девальвация белорусского рубля на 30%. В результате зарплата среднестатистического белоруса в долларовом эквиваленте на конец "Года гостеприимства" составила \$ 370 (\$ 614 в июне).

Напомним читателям "Инфофокуса", что в соответствии с решением IV Всебелорусского собрания, "К 2015 году мы должны приблизить размеры заработной платы к тысяче долларов в эквиваленте. Это самые высокие в нашей истории темпы роста зарплаты и доходов населения". По факту вместо самых высоких темпов роста получились самые низкие: \$ 370 – это на \$ 130 ниже "святой цифры", достигнутой на конец 2010 г.!

Приведенную статистику, на наш взгляд, можно смело записывать в разряд главных событий не только 2015 г., но и всей четвертой пятилетки. Она символизирует окончательную смену позитивного тренда на негативный в истории развития белорусской модели. Населению сей печальный факт еще только предстоит осознать.

В 2011 г. прозвенел первый звонок. Но очередные порции российских дотаций позволили власти вернуться к двузначному росту доходов населения в 2012-2013 гг. И белорусы успокоились. Снизившийся до неприличных 20%, рейтинг "бабки" вновь начал расти.

"Люди соглашались, чтобы их обманывали, но делали это, по возможности, ловко и красиво вселяя общую надежду на чудо"

**Владимир Булдаков**, историк

Надежда, как известно, умирает последней. Поэтому очередная девальвация белорусского рубля не приведет к кардинальным изменениям в общественных настроениях, что мы и наблюдаем сегодня в России с помощью оперативных опросов российских социологов. Белорусам потребуется несколько лет для осознания новой реальности. Но процесс пошел. Очереди в обменниках накануне девальвации – наглядное подтверждение отсутствия доверия к власти.

Следует помнить, что существуют разные типы доверия. Одно дело доверять А. Лукашенко как символу системы и совсем другое доверять в практических вопросах, затрагивающих белорусов лично. Это раздвоение пока мирно уживается в общественном мнении. Для оценок символического плана системы по критериям личного материального благополучия потребуется время.

Проблемы, с которыми белорусская модель столкнулась в конце 2015 г., А. Лукашенко воспринял исключительно как проблемы экономические: "Решим экономические проблемы – никакие беды нам не страшны. Со всеми внутренними и внешними угрозами мы справимся. Никакой пятой колонне раскатать страну не дадим. Но если допустим провал в экономике, то можем потерять все – и доверие людей, и стабильность в стране, да и саму страну". Не допустить провал в экономике глава государства надеется за счет усиления дисциплины и кадровых перестановок. 15 декабря он наконец-то подписал декрет №5 "Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций", которым пугал "вертикальщики" с апреля.

"Великие нации никогда не беднеют из-за расточительства и неблагоразумия частных лиц, но они нередко беднеют в результате расточительства и неблагоразумия государственной власти"

**Адам Смит**, экономист

Примеров неблагоразумия белорусской власти не счесть, и за счет усиления требований к руководящим кадрам уровень благоразумия нигде и никогда еще не удавалось повысить. В книге классика институциональной экономики Д. Норта с соавторами ("Насилие и социальные порядки") современные общества определяются как общества открытого доступа в элиту. Современность и есть открытость элиты, это главное из многих ее определений. Рынок, капитализм, демократия и современное государство – это все механизмы меритократии (букв.

"власть достойных", от лат. *meritus* – достойный и древнегреческого *κράτος* – власть, правление), которые экономически и политически мотивируют лучшие достижения самых успешных субъектов, индивидуальных и институциональных.

В Беларуси достойных (меритократов) отбирают по принципу личной лояльности. Президентские выборы – это экзамен для вертикали, как любит напоминать А. Лукашенко, но в качестве экзаменатора выступает не народ, а сам А. Лукашенко. Поэтому для успешной сдачи экзамена требуется не профессиональная компетенция, а личная преданность "батюшке".

Об уровне компетенции А. Кобякова, 8-го премьер-министра Беларуси, свидетельствуют его первые официальные заявления в новой должности: "Мы должны обеспечить поступательное развитие белорусской экономики, чтобы жизненный уровень наших людей ни в коем случае не стал хуже, а по возможности, с учетом внешних обстоятельств и **наших дополнительных усилий по наведению порядка и дисциплины** (здесь и далее выделено редакцией "И"), достичь хороших положительных результатов. <...> Наша задача – **не потерять темп в принятии эффективных решений** и оправдать надежды народа, которые связаны с работой правительства – главного экономического штаба страны".

"Больше всего меня огорчает назначение Андрея Кобякова. Правительство ни одного шага не могло сделать без его согласия. Он, по сути, главный виновник кризисного обвала. И его перемещают на пост премьера!"

**Станислав Богданкевич**, экономист, бывший председатель правления Национального банка РБ

"Кроме мордобития – никаких чудес", – этим принципом, позаимствованным у лирического героя В. Высоцкого, судя по приведенной цитате, и собирается руководствоваться А. Кобяков. Как далеко зайдет "поступательное развитие белорусской экономики" и насколько при этом жизненный уровень белорусов не станет хуже – нам остается только гадать.

Свежеиспеченный премьер-министр пообещал "не потерять темп в принятии эффективных решений". А такие решения в послужном списке предыдущего правительства, безусловно, имеются. С одним из такого рода решений можно ознакомиться, набрав в Google два ключевых слова: "антидетонаторы" и "антиоксиданты".

Слухи о смерти экспорта нефтепродуктов по схемам, позволяющим не платить России экспортную пошлину, оказались сильно преувеличенными. Об этом свидетельствуют данные официальной статистики внешней торговли. Так, за октябрь по коду ТН ВЭД 3811 "Антидетонаторы, антиоксиданты, ингибиторы, загустители" белорусскими предприятиями было поставлено за рубеж почти 87 тысяч тонн этой "инновационной" продукции. Общая сумма поставок составила свыше \$ 74 млн. Всего за десять месяцев 2014 г. было экспортировано 318,8 тысяч тонн антидетонаторов, антиоксидантов, ингибиторов и загустителей на сумму \$ 308 млн.

Были широко задействованы и другие схемы минимизации уплаты таможенных пошлин в российский бюджет. Например, битумных смесей белорусские экспортеры умудрились вывезти на \$ 378 млн., что в 77 раз превышает объемы экспорта в 2013 г.

"Принципиальная позиция Беларуси прозрачна и тверда – отношения в мире должны строиться на принципах открытости, взаимного уважения и верховенства международного права. Но самый главный фундамент международных отношений – это честность. Для нас, для Беларуси, она была, есть и остается краеугольным камнем как внутренней, так и внешней политики"

**Александр Лукашенко**, президент РБ

18 декабря А. Лукашенко поставил перед правительством задачу перевести расчеты с Россией в доллары и евро. Символическое решение, если учесть, что до начала функционирования Евразийского экономического союза оставались считанные дни.

А кто сегодня вспомнит о подписании премьер-министром России Д. Медведевым распоряжения о создании в России международного финансового центра (МФЦ) в июне 2013 г.? Между прочим, премьер-министр оптимист в сентябре текущего года публично подтвердил, что "никто от этих целей не отказывается". При этом он признал, что в условиях санкций создание МФЦ в первоначальном виде невозможно. "Но санкции пройдут, через некоторое время от них не останется и следа, а задача построения МФЦ остается", – заверил глава правительства.

В то время как лидеры стран БРИКС планируют перейти на взаиморасчеты в национальных валютах, инициатор идеи "интеграции интеграций" предлагает вернуться к "его величеству доллару" в расчетах с "нашей Россией", которая после череды политических побед оказалась на пороге финансового краха.

"В создании Евразийского союза не следует усматривать попытку некоего раздела Европы. Скажу больше: нам нельзя замыкаться в этой интеграции. Евразийский союз я вижу как неотъемлемую часть общеевропейской интеграции. Наш союз призван стать ключевым региональным игроком, который поможет выстраивать отношения с ведущими мировыми экономическими структурами. Именно отсюда исходит предложение "тройки" о таком взаимодействии с Евросоюзом, которое привело бы в конечном итоге к созданию общего экономического пространства от Лиссабона до Владивостока. <...> Мы предлагаем "интеграцию интеграций". Такая интеграция на постсоветском пространстве быстрее приведет к более тесным и равноправным отношениям с Евросоюзом и построению Большой Европы, чем сепаратные хождения по европейским кабинетам"

**Александр Лукашенко**, президент РБ (интервью газете "Известия" 17.10.2011)

Девальвацию российского и белорусского рубля связывают с падением цен на нефть. Но почему же тогда ослабления национальных валют подобного масштаба не наблюдается в других нефтедобывающих государствах? В частности, еще один учредитель ЕАЭП Казахстан, с долей доходов от нефтяной отрасли в консолидированном бюджете в 44%, тенге не девальвировал.

В январе-ноябре в Беларуси добыто 1.5 млн. тонн нефти. Однако по объему и удельному весу нефти и нефтепродуктов во внешней торговле республику-партизанку по праву можно считать нефтяной державой. Выручка от их экспорта на душу населения ненамного уступает российскому показателю, а чистый доход Беларуси от нефтяного бизнеса – 12% ВВП и более – 1/3 валовой добавленной стоимости, создаваемой белорусской промышленностью. Вклад подоходных налогов в консолидированный бюджет составляет в Беларуси около 16% (для сравнения, в Германии около 35%).

Незначительный, по европейским меркам, вклад подоходного налога в консолидированный бюджет означает, что стабильность политической системы Беларуси определяется в первую очередь рентными платежами, а не человеческим капиталом. При высоком уровне рентных платежей возможен социально-экономический парадокс: рост ВВП при одновременной деградации общества. Что и наблюдалось в Беларуси на протяжении последних двадцати лет.

"Либеральная экономическая мысль не делает различия между стоимостью, порожденной трудом, и стоимостью, состриженной с овец или выкачанной из земли. Эти два вида стоимости обмениваются на рынке, но разница между ними огромна. Один вид стоимости зависит от человеческого капитала и умножает его; другой не зависит от человеческого капитала и его обесценивает"

**Александр Эткинд**, историк

Кризис, который мы сегодня наблюдаем в Беларуси и России, не может быть устранен путем выстраивания эффективной экономической политики. У него социокультурные корни. Как тут не вспомнить противопоставление белорусского коллективизма европейскому индивидуализму в идеологическом докладе А. Лукашенко в марте 2003 г.: "Белорусская идеология должна иметь ориентацию на традиционные для нашей цивилизации ценности: способность трудиться не только ради наживы, но и для блага общества, коллектива, других людей. Потребность в идеалах и высоких целях, взаимопомощь, **коллективизм в противовес западному индивидуализму** (выделено нами)".

В приведенной цитате верно отмечен цивилизационный уровень проблемы. В XXI веке цивилизации социоцентрической культуры уже не имеют внутреннего (культурного) ресурса для динамического развития. Они не в состоянии больше конкурировать с цивилизациями персоноцентрической культуры.

Социокультурная природа современного кризиса проявляется, в частности, в том, что власть не способна называть вещи своими именами. Все, что она делает публично, она делает в имитационном режиме. Самый яркий пример имитационности – выборы.

Поэтому не стоит удивляться, что 18 декабря, т.е. за сутки до принятия решения о девальвации белорусского рубля, на совещании по экономическим вопросам А. Лукашенко заявил, что он не собирается девальвировать свою национальную валюту, и его позиция по данному вопросу остается неизменной.

## 2. Хронология основных событий

1.12. Беларусь снизила экспортные пошлины на нефть и нефтепродукты, вывозимые за пределы таможенной территории Таможенного союза

1.12. Тарифы на субсидируемые коммунальные услуги повышены на 5.8%

3.12. Беларусь поднялась с 123 до 119 места в Индексе восприятия коррупции, рассчитанном международной неправительственной организацией Transparency International

5.12. Из Горейской тюрьмы освобожден после отбытия срока политзаключенный В. Парфенков

5.12. Сразу несколько Интернет-ресурсов сообщили о задержании КГБ военного обозревателя А. Алесина

8.12. Беларусь возобновила работу таможенных постов на границе с Россией

10.12. Обозревателя еженедельника "Белорусы и рынок" А. Алесина освободили под подписку о невыезде

12.12. Россельхознадзор снял запрет на поставки мяса с трех белорусских предприятий

15.12. Президент А. Лукашенко подписал декрет №5 "Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций"

17.12. Депутаты ППНС сразу в двух чтениях проголосовали за принятие поправок в закон "О средствах массовой информации", предусматривающих государственное регулирование работы интернет-ресурсов, которые теперь приравниваются к СМИ

18.12. Из колонии №22 в Ивацевичах вышел на свободу активист зарегистрированной в Чехии международной организации "Малады фронт" Э. Лобов

18.12. В обменниках минских банков курс доллара за сутки вырос в среднем на 4%

19.12. Правительство и Национальный банка приняли ряд решений, ужесточающих условия покупки иностранной валюты

19.12. Правительство Беларуси приняло решение о введении моратория на повышение цен на потребительские товары, а также на любое повышение тарифов на услуги естественных монополий и субъектов хозяйствования, занимающих доминирующее положение на товарном рынке

19.12. Без объяснения причин в Беларуси ограничен доступ пользователей к сайтам [belaruspartisan.org](http://belaruspartisan.org), [udf.by](http://udf.by), [21.by](http://21.by), [gazetaby.com](http://gazetaby.com), [zautra.by](http://zautra.by), [belapan.com](http://belapan.com), [belapan.by](http://belapan.by), [naviny.by](http://naviny.by), [charter97.org](http://charter97.org)

22.12. Президент А. Лукашенко освободил П. Рудника от должности председателя Могилевского областного исполнительного комитета

27.12. Президент А. Лукашенко рассмотрел кадровые вопросы: А. Кобяков назначен премьер-министром, А. Косинец – главой Администрации президента, П. Каллаур – председателем Правления Национального банка

30.12. Размер сбора при покупке населением валюты снижен до 20%, одновременно курс доллара повышен до 11800 рублей

---

### 3. Политика

---

#### 3.1. Архаизация на марше

Раздел "События" на сайте [president.gov.by](http://president.gov.by) завершился в 2014 г. тремя пресс-релизами: представление П. Каллаура в должности председателя правления Национального банка, представление А. Косинца в должности главы Администрации президента и представление А. Кобякова в должности премьер-министра.

Каскад отставок-назначений-перемещений в последние дни уходящего года для большинства аналитиков оказался неожиданным. Но, по словам А. Лукашенко, кадровые решения, которые коснулись правительства, не были спонтанным шагом: "Я переболел минимум полгода этими вопросами. Очень много было сомнений. Никто не лоббировал никакие должности. До последнего момента вообще многие не знали, чем им придется заниматься. Это было лично мое решение".

Замечательное откровение, согласитесь. Как тут не вспомнить славные времена советских управленцев высшего звена (номенклатура), которых периодически бросали то на культуру, то на промышленность. Их уровень квалификации позволял с одинаковым успехом руководить любой отраслью народного хозяйства. Без этих "успехов" распад СССР был бы невозможен.

Монопольная роль А. Лукашенко в системе власти осуществляется через механизм назначения кадров. Он лично формирует управленческую "вертикаль" сверху донизу, что на практике означает трансформацию Республики Беларусь в УП (унитарное предприятие) "Беларусь", т.е. предприятие с одним владельцем.

"Мы – слуги народа. Я в который раз это повторяю. Мы должны служить народу, и я как Президент, и вы – те, кого я назначаю"

**Александр Лукашенко, президент РБ**

Однако наше внимание к трем заключительным пресс-релизам в наименьшей степени связано с проблемой кадров. Кадровая тема, безусловно, заслуживает самого пристального внимания. Со дня первой инаугурации А. Лукашенко прошло 20 лет. Стандартный срок для смены поколения. А в тоталитарно-авторитарных системах смена поколений всегда создает напряжения, которые далеко не всегда разрешаются без кровопролития.

Нет никаких оснований утверждать, что на постсоветском пространстве процесс смены поколений будет протекать безболезненно. Приведем первый абзац из статьи российского политолога В. Пастухова "Россия между "Озером" и "Котлованом": "Из всех видов революций для России наиважнейшей является "паркетная", которая происходит не на шумных "майдаанах", как у соседей, а в пыльной утробе властных коридоров. Пока внимание российской общественности было сосредоточено на борьбе Кремля с "оранжевым змием" украинской революции, Россия тоже не оставалась в стороне от революционных процессов: в ней случилась самая неотвратимая из всех революций – поколенческая".

"В позднесталинское время для того, чтобы занять первую номенклатурную должность, кандидату в номенклатуру, условно говоря, освобожденному секретарю какого-то крупного завода, нужно было три года. В конце брежневского времени – 21 год. То есть в условиях террора мобильность была выше. При ликвидации террора или превращении его в профилактические методы, каналы оказались склеротизированы. И это создало такое напряжение во внутренней системе, паралич просто. Не было циркуляции, поэтому что делал Горбачев? С чего он начал? Попытался устранить геронтократию. Помните, триста человек из высшего слоя попытался отправить. А как только тронул эту систему, она начала разваливаться"

**Лев Гудков**, социолог, директор Левада-центра

Но вернемся к трем пресс-релизам. Их ценность для аналитиков заключается в многочисленных высказываниях А. Лукашенко, в которых он подвел итоги Года гостеприимства, года срыва в архаику, окончательно похоронившего надежды на модернизацию УП "Беларусь". Понятно, что этот срыв был спровоцирован событиями в Украине и последовавшим за ними экономическим кризисом в России.

Основная проблема УП, по мнению главы государства, – экономическая: "Решим экономические проблемы – никакие беды нам не страшны. <...> Со всеми внутренними и внешними угрозами мы справимся. Никакой пятой колонне раскатать страну не дадим. Но если допустим провал в экономике, то можем потерять все – и доверие людей, и стабильность в стране, да и саму страну".

Для решения экономических проблем правительству и Нацбанку даны все необходимые полномочия и рычаги управления. "Однако рядом с правительством должны работать и все иные органы власти – местные, региональные, и АП, и КГК".

"Повторная дестабилизация экономической и финансовой ситуации в стране недопустима". Под первой дестабилизацией, по всей видимости, А. Лукашенко имел ввиду рукотворный кризис 2011 г. Выводы из него он сделал. Поэтому ожидать покупки голосов избирателей в ходе предстоящей президентской избирательной кампании не приходится.

"Хватит баловаться, шутить и играть в демократию". Вот лозунг дня. Он распространяется не только на "вертикальщиков", но и на банковскую систему. "А если кто-то из банков не согласен работать по этим правилам, подчеркнул А. Лукашенко, обращаясь к главе Нацбанка, – принимайте меры. У вас все в руках – действуйте! Значит, с такими руководителями вам не надо работать".

Сталинский принцип эффективного менеджмента "Кадры решают все" вновь поднят на щит. С принятием декрета №5 проблема нехватки полномочий у руководителей всех уровней решена окончательно, а если разработки декрета где-то что-то и не доглядели, то пополнить багаж полномочий можно оперативно в рабочем порядке: "Вся банковская система – это ваша (П. Каллаура) система. Если вам не хватает каких-то полномочий – вносите предложения. Вы их можете получить даже завтра, в последний день этого года".

Таким образом, система управления в УП "Беларусь" выстраивается по принципу фрактальности. Руководитель на каждом управленческом уровне – это маленький Лукашенко. Следовательно, объект его управления – маленькое УП (поместье), в котором он является полновластным хозяином.

"Фрактал (от латинского "frangere" – ломать, разбивать на части) – это неправильная, изломанная геометрическая форма, которая состоит из подобных же форм меньшего размера, которые в свою очередь состоят из своих уменьшенных подобий"

**Михаил Эпштейн**, философ

Архаизация на марше. Напомним читателям этимологию слова "государство" по социологу О. Бессоновой: ГО – господин, СУ – сударь (служивый человек в Киевской Руси) и ДАР – корень слова "дарить". Т.е. государство – это принцип управления обществом, с помощью "вертикали" хозяев (помещиков), получающих на откуп определенные территории с проживающим на них населением. Без декрета №5 подобная система, состоящая из вложенных друг в друга поместий, функционировать не в состоянии.

Управление ГО-СУ-ДАРством осуществляется из единого центра, штаба в терминологии А. Лукашенко, и таким штабом является Администрация президента. Ни права, ни обязанности АП в Конституции не прописаны. В Конституции она лишь упомянута: "Статья 84.5. (Президент) образует, упраздняет и реорганизует Администрацию Президента Республики Беларусь, другие органы государственного управления, а также консультативно-совещательные и иные органы при Президенте".

"Когда мэр полностью подконтролен губернатору, решения принимает только одно лицо, а значит, риск ошибки намного выше. Это риск подавления развития крупных городов. Когда и если ослабнет центральная власть, в регионе остается один царь и бог, шах или князь. Создаваемый сейчас политический дизайн стимулирует будущую сатрапизацию. Вы что, ребята, делаете?! Вы уничтожаете систему сдержек и противовесов. Но об этом никто не думает"

**Наталья Зубаревич**, экономический географ

В прямом подчинении АП находятся и три ветви власти, прописанные в Конституции. Проиллюстрируем данное утверждение цитатами из пресс-релиза, посвященного представлению нового руководителя АП:

"Одной из важнейших задач АП является координация государственной политики в сфере права. Данной функции АП необходимо уделять пристальное внимание и действовать более решительно, не опираясь лишь на подходы, предложенные другими органами".

"Александр Лукашенко отметил, что в зоне внимания АП должно находиться и состояние нормотворческой деятельности Министерства юстиции, на оперативность и качество работы которого порой жалуются государственные органы".

"Важной составляющей деятельности АП в сфере права является согласование законопроектов, рассматриваемых парламентом".

"АП должна держать руку на пульсе по ситуации в регионах, досконально знать проблемы местных органов власти и самоуправления. И здесь весомое слово должны сказать помощники президента – главные инспекторы по регионам, в сферу деятельности которых входит кадровая работа".

"Он также подчеркнул, что работа с обращениями граждан и юридических лиц является важнейшим направлением деятельности АП и ждет здесь эффективной работы".

Последняя цитата нуждается в комментарии. Ахиллесова пята централизованных систем управления, лишенных на практике представительных органов власти и независимых СМИ, – обратная связь. Институт жалоб (вспомним челобитные приказы средневековья) призван устранить этот изъян.

Сможет ли штаб УП "Беларусь" в 2015 г. "сберечь мир и порядок в стране, обеспечить рост экономики и достойный уровень жизни людей"? Дать однозначный ответ на этот вопрос сегодня не представляется возможным. Многое будет зависеть от внешнего контекста. Но в том, что у впавшей в архаику белорусской модели нет будущего даже в среднесрочной перспективе – мы не сомневаемся.

### 3.2. Плюсы и минусы взаиморасчетов в валюте

С 1 января начал функционировать Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Однако записывать эту дату в разряд исторических мы бы не рекомендовали. Вместо "интеграции интеграций", о которой мечтал А. Лукашенко в октябре 2011 г., по факту на конец 2014 г. мир активно втягивается во вторую "холодную" войну с элементами войной "горячей".

Учитывая уровень интегрированности экономики России в мировую экономику, негативные последствия не заставили себя долго ждать. В первую очередь они затронули страны-члены Таможенного союза – Беларусь и Казахстан, но затронули далеко не в одинаковой степени. Обратимся к статистике. На Россию приходится от 35% до 45% общего объема белорусского экспорта и от 54% до 59% белорусского импорта. В свою очередь, у Казахстана экспорт в Россию составляет только около 7% от общего экспорта, а импорт – от 34% до 37% общего импорта.

Низкий удельный вес поставок Казахстана в Россию вызван схожей структурой экспорта двух стран. Друг у друга им покупать практически нечего. Поэтому ситуация, которая складывается в российской экономике, Казахстан беспокоит не очень сильно. Он в гораздо большей степени зависит от ситуации на мировых рынках, чем на российском.

В то же время, Казахстан, получающий за свои ресурсы выручку в конвертируемой валюте, может позволить себе покупать товары и услуги в любой части земного шара. И если цены или условия поставки российских товаров и услуг будут меняться в худшую сторону, то казахские потребители смогут легко от них отказаться, перейдя на продукцию производителей из других стран.

Совершенно иная ситуация сложилась в отношениях между Россией и Беларусью. Она усугубляется не только значительным объемом товарооборота и тем, что Россия по ряду важных направлений является монопольным внешнеторговым партнером Беларуси. Ситуация усугубляется еще тем обстоятельством, что Россия в Беларусь поставляет сырьевые товары, а Беларусь в Россию – товары конечного потребления, которые российский потребитель легко может заместить товарами из других стран. Кроме того, за российские ресурсы приходилось платить конвертируемой валютой, но вот выручка от реализации белорусских товаров на российском рынке является рублевой.

Вследствие этих обстоятельств зависимость экономики Беларуси от ситуации в российской экономике является на порядок более высокой, чем у Казахстана. Как только российский рубль начинает девальвироваться, объем конвертируемой валюты, который могут приобрести белорусские экспортеры, падает. А поскольку за несколько последних недель российский рубль девальвировался очень сильно, то ситуация с валютными ресурсами Беларуси стала очень напряженной.

"По-человечески их понять можно, они пытаются хоть как-то защитить свои доходы. Другое дело, что это тяжело отразится на отношениях между нашими государствами, потому что если страны БРИКС говорят о том, что хорошо бы перейти на расчет в национальных валютах, то здесь совершенно обратная ситуация. И это еще при том, что с 1 января Евразийский экономический союз будет создан, идут интеграционные процессы и т.д."

**Инна Андропова**, доцент факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ

Естественной реакцией в подобной ситуации является желание оградить по возможности валютный эквивалент рублевой стоимости белорусских товаров от сильного снижения. И именно этим и занялся А. Лукашенко, который потребовал фиксацию цен на белорусские товары в долларах или евро.

Но у подобного решения, если его удастся реализовать, имеется и минус. После падения курса российского рубля стоимость импорта в Россию повысится. Из-за этого поставки иностранных товаров сократятся. Соответ-

венно, российский товарный рынок станет уже не таким насыщенным. Следовательно, для белорусских товаров появятся дополнительные возможности для сбыта. Но для этого ни в коем случае не следует номинировать контракты с российскими покупателями в долларах и евро, т.к. динамика цен белорусских товаров ничем не будет отличаться от цен других внешних поставщиков.

Такова теория. Что касается практики, подкрепленной статистикой, то она свидетельствует о заметном снижении товарооборота между странами-учредителями ЕАЭС. Товарооборот Беларуси с государствами-членами Таможенного союза и Единого экономического пространства за январь-октябрь 2014 г. к январю-октябрю 2013 г. составил 96.7%, экспорт – 94.7%, импорт – 98.2%.

"Замедление, которое мы видим в России, и возможный отрицательный экономический рост, рецессия, которая прогнозируется многими экспертами, она, конечно, будет оказывать влияние на объемы товарооборота между нашими странами"

**Мадина Абылкасымова**, замминистра национальной экономики Казахстана

Интеграционную тему мы завершаем на эмоциональной ноте с помощью обозревателя газеты "Коммерсантъ" А. Колесникова.

### **Александр Лукашенко выступил как с последним словом**

Вчера (23 декабря) президент России Владимир Путин встретился с коллегами из Белоруссии, Казахстана, Таджикистана, принял с ними в Евразийский союз Киргизию, пообещал это Армении – и сосредоточился на беспрецедентном шоу Александра Лукашенко, которое тот устроил в Малахитовом зале Кремля. Это был бенедикт белорусского президента, который сначала раскритиковал саму идею Евразийского союза, а потом объявил, что у Белоруссии нет причин не вступать в него, а потом сообщил, что он, если захочет, станет президентом, даже если весь мир пойдет против него.

И тут пришла очередь Александра Лукашенко. И он сказал. Он сказал то, что, по всему было видно, годами копилось у него на душе. И для начала открыл страшную правду о реальностях Евразийского союза:

– Не скрою, сегодняшние переговоры были непростыми... В результате непростого разговора мы постарались найти точки соприкосновения и развязки по самым животрепещущим темам, в том числе по тем, которые не сходят со страниц средств массовой информации и обрастают, как часто бывает, различными домыслами.

Он уже не первый раз за день говорил про журналистов в таком тоне. Чем-то они ему не угодили. Что-то он такое прочитал. Что именно? Да что угодно. Главное, что вскоре выяснилось: это и была последняя капля, переполнившая чашу терпения белорусского президента.

– Сам факт того, что на уровень президентов был вынесен 21 вопрос экономических проблем, говорит о масштабе решаемых сегодня задач, – продолжил Александр Лукашенко. – Что касается нерешенных вопросов, то свободного движения товаров у нас как не было, так и нет! И скрывать это нам нечего! И за примерами далеко ходить не надо. Например, белорусской и российской стороной не обеспечено взаимное предоставление наиболее благоприятных режимов доступа к национальным госзакупкам. А сделать это надо было еще 1 января 2012 года!

– Вы, журналисты, – кивнул он, – хорошо знаете, что происходило на границе России и Беларуси в августе этого года. Сами информировали о прошедших в ноябре-декабре двусторонних консультациях на разных уровнях... Правда, информировали тоже по-разному! Вот и ответьте на вопрос: есть ли между нами на данный момент реальная либерализация в условиях табу?!

– Есть и другая сторона медали: наши, я уверен, временные разногласия. Россельхознадзор внес ограничения на поставки белорусских товаров российским предприятиям. Более того, вопреки всем международным нормам, нам запретили транзит белорусских товаров через российскую территорию. Это все сделано в одностороннем порядке, без каких бы то ни было консультаций, более того, минуя Евразийскую экономическую комиссию и, более того, как было сказано в разговоре с Владимир Владимировичем, и без его согласия!

– Отсюда вывод: четкого механизма взаимодействия и контроля в рамках единого экономического пространства пока нет. А самое грустное: у ней, нашей комиссии, можно попросту сказать – нашего правительства, не просматривается никакого стремления заниматься этим! – тут уж Александр Лукашенко просверлил взглядом Виктора Христенко.

– А времени нет! – ускорился и президент Белоруссии. – Быстрое принятие важных решений может обернуться не только потерей динамики, но и откатом назад, чего народы наших государств современным политикам не простят!

Он отделил это "т" от всего слова и неожиданно заколотил его в гроб СНГ:

– Особенно учитывая практику нашей работы в рамках СНГ. Второго СНГ народы не потерпят!

Впрочем, президент Белоруссии вдруг подтвердил, что Евразийский союз все-таки будет функционировать с его участием, хотя я к этому моменту на такое уже и не надеялся:

– Концептуальное решение по функционированию Евразийского союза принято. Сближение будет продолжено, другого пути у нас нет!

И тут он заговорил наконец о том, ради чего затеял всю эту интригу со сворачиваем речей на расширенном составе:

– Так сложилось, что я внимательно смотрю, как средства массовой информации освещают нашу деятельность. Думаю, меня коллеги поддержат: хочу попросить, чтобы вы более трепетно и аккуратно относились к проблемам, которые мы сегодня решаем.

Я посмотрел на Александра Лукашенко. Глаза его, казалось, заглядывали мне прямо в душу. И так чувствовал себя, наверное, каждый журналист в Малахитовом зале Кремля.

– Они непростые, – вздохнул Александр Лукашенко. – Нельзя делать заявления непродуманные... (он снова тяжело и даже горько вздохнул – А. К.). Они очень влияют на политику, которую мы проводим в рамках союза... Некоторые средства массовой информации заявили, что, видите ли, союзники хотят в данной ситуации, приехав в Москву, отжать, отщипнуть от России! Ну, во-первых, никто сюда просто так не приехал, это было согласовано с главой Государства Российского, который является инициатором Таможенного союза в нынешнем его виде, мы его поддерживаем и будем поддерживать! Может быть, кто-то и хочет отщипнуть от России, учитывая сложные времена, но не белорусы!

Казалось, что сейчас президент Белоруссии привстанет, потому что в том состоянии, которое он неожиданно продемонстрировал, оставаться сидеть было делом невозможным.

– Поэтому не переводите, пожалуйста, стрелки! Мы сюда не приехали с протянутой рукой! И если нам, нашим... Русским!.. Россиянам!.. Будет что-то нужно и мы на что-то способны, пусть все знают: мы всегда подставим свое плечо!

Примерно то же он говорил накануне и своему украинскому коллеге. В этом и состоял смысл его высокой дипломатии.

– Все страдают, Владимир Владимирович, что Путин не будет встречаться с Лукашенко, – с саркастической усмешкой, которую при желании можно было назвать просто кривой, обернулся он к Владимиру Путину. – Потому что вот он, дескать, по каким-то причинам... Не страдайте: мы с Владимир Владимировичем обсудили весь комплекс проблем, связанных с белорусско-российскими отношениями!.. Не надо усугублять! Не надо создавать ажиотаж!

Все равно такого ажиотажа, который он создал сейчас сам вокруг себя на ровном месте, никто бы уже создать не смог.

– Или типа того как сегодня политологи и журналисты в РФ заявляют: у Лукашенко год особый, 15-й! – Александр Лукашенко решил закрыть еще одну болезненную тему. – Пройдут президентские выборы, поэтому есть шанс и возможность его отстроить. Успокойтесь, господа! Лукашенко не тот человек, которого можно отстроить. Он уже президентского хлеба накушался! Даже в самой худшей ситуации я страдать не буду! Но отстраивать меня может только белорусский народ! Даже если весь мир выйдет сегодня против Лукашенко, он все равно станет президентом, если он этого захочет!

Тут, честно говоря, и я зааплодировал. Давно стены древнего Кремля не слышали такой музыки слов. Казалось, свежий ветер вдруг ворвался в Малахитовую гостиную через закрытые окна с тройными стеклопакетами!

– И самое главное! – вскричал Александр Лукашенко. – И самое страшное! И самое страшное: когда журналисты братских стран в едином союзе переходят на личности и начинают оскорблять! Вот это нетерпимо. Нравлюсь я вам кому-то или нет, не вам решать, хорош я, плох... Меня избрал народ! Уважайте белорусский народ! Терпите Лукашенко!

Да, он отнимал не только у белорусских, но теперь и у российских журналистов право даже обсуждать его, президента Белоруссии. Но он был слишком хорош в этот момент, чтобы не соглашаться с ним во всем, во всем!

– Не надо переходить на личности! – заклинал он. – Это самое постыдное со стороны журналистов, когда они переходят на личный вопрос и начинают высасывать и обмывать то, чего нет на самом деле! Извините, ради Бога, что я вынужден был обратиться к этой теме, просто другого случая у меня не будет.

## 4. Экономика

### 4.1. На встречах курсах

Пока Росстат занят подсчетом десятых процента роста российской экономики в текущем году, а экономисты строят алармистские планы на ближайшую и среднесрочную перспективу, министерство торговли США опубликовало пересмотренные данные о состоянии экономики по итогам третьего квартала 2014 г. Она выросла в годовом исчислении на 5%. По оценке экспертов, это говорит о выходе американской экономики на уверенный рост. Общий итог в 2014 г. прогнозируется на уровне 2.5%, а в будущем – до 3%. Подобное развитие способно оказать стимулирующее влияние на мировую экономику.

Индекс Доу-Джонса на Нью-Йоркской фондовой бирже 23 декабря достиг 1800 пунктов. За последние пять дней он добавил тысячу пунктов и поднялся до наивысшей отметки за 11 лет. Повод для нового пика дало сообщение Министерства торговли США.

Улучшение достигнуто благодаря возросшей покупательской активности, увеличившимся закупкам фирмами нового промышленного оборудования и программного обеспечения, а также возросшим военным расходам в силу активизации боевых действий на Ближнем Востоке.

Но ростом ВВП и рекордным значением индекса Доу-Джонса улучшение экономического положения в США не ограничилось. Вырос экспорт, увеличилась занятость, безработица снизилась с 7% до 5.8%, несколько увеличился общий уровень личных доходов. Возросший импорт дешевой нефти привел к снижению цен на бензин до уровня, невиданного за последние пять-семь лет. От этого выигрывают рядовые потребители и вся американская экономика, кроме компаний, добывающих сланцевую нефть. Соответственно растут рейтинги президента США

Б. Обамы. По теме экономической политики позитивная оценка поднялась выше 50%. По внешней политике оценки ниже, но и они несколько улучшились.

Вместе с тем эксперты указывают на тормозящий эффект от сохраняющихся застойных явлений в других регионах мира, прежде всего в Европе.

"Экономика США как наиболее мощная оказывает воздействие на состояние мирового хозяйства в целом. В прошлом она неоднократно играла роль локомотива, вытягивавшего другие страны из кризиса – через рост импорта сырьевых товаров, а также промышленной продукции. Этого можно ожидать и на этот раз. Однако подобное относится в первую очередь к странам, имеющим большой объем торговли с США. Прежде всего, речь идет о Китае, главном торговом партнере Америки. В определенной степени это касается Европы и Японии"

**Эдуард Лозанский**, президент Американского университета в Москве

Что касается России, то рост экономики в США способен повлиять на нее только опосредованно, через другие страны. Это связано с тем, что объем российско-американской торговли крайне мал – около \$ 30 млрд. в год. Хотя и в этой области есть небольшой сдвиг в лучшую сторону. В последнее время экспорт из России в США вырос, а в Европу снизился.

О том, что экономики США и России движутся на встречных курсах, свидетельствует рыночная стоимость корпорации Microsoft, превысившая совокупную капитализацию российского фондового рынка. Исходя из динамики индекса Bloomberg Russia Exchange Market Capitalization, общая стоимость всех российских акций по итогам 14 декабря оценивалась в \$ 384.9 млрд. Текущая капитализация Microsoft составляет около \$ 385 млрд.

С начала текущего года индекс РТС упал более чем на 50%. По этому показателю российский фондовый рынок стал худшим в мире, опередив Украину, Португалию и Грецию.

В середине ноября сообщалось, что еще в июле 2014 г. рынок акций России обогнала по капитализации корпорация Apple. Ее рыночная стоимость в июле повысилась до \$ 652 млрд., в то время как российский фондовый рынок оценивался в \$ 531 млрд. Текущая капитализация Apple приближается к \$ 635 млрд.

В декабре стоимость нефти марки Brent опускалась до уровня в \$ 60, что вызвало панику на российском валютном рынке. Многие аналитики заговорили о цене чуть ли не \$ 40 долл. за баррель. Действительно, нельзя исключать, что цена на нефть упадет до этого уровня, но ненадолго.

Коллапс нефтяных котировок вызван многими причинами. Это и сильный доллар, и демпинг со стороны Саудовской Аравии, и добыча сланцевой нефти в США, и неважное самочувствие мировой экономики. Решение Организации стран-экспортеров нефти не сокращать добычу в условиях слабого спроса также послужило причиной очередного падения цен на черное золото.

Из-за увеличения внутренней добычи нефти импорт в США сократился с пиковых 10.8 млн. барр. в день в июле 2005 г. до 7.6 млн. барр. в день в июле 2014 г. Первой жертвой американской сланцевой революции стала Нигерия, полностью прекратившая экспорт нефти в США в июле. Алжир, Ангола и Ливия переориентируются на азиатских покупателей. Лишь Саудовская Аравия и Кувейт смогли нарастить экспорт нефти в США, продавая ее по демпинговым ценам.

Цель Эр-Рияда – сохранение позиции на мировых нефтяных рынках за счет выдавливания конкурентов с высокой себестоимостью добычи нефти. Низкие цены – это серьезный удар по Венесуэле, а также странам-производителям нефти с большим населением, таким как Иран и Россия.

Бюджет Саудовской Аравии также зависит на 90% от торговли энергоресурсами. Он сверстан исходя из \$ 90 долл. за баррель. Но валютный Резервный фонд Саудовской Аравии составляет \$ 738 млрд., что позволит покрывать госрасходы в течение нескольких лет даже при очень низкой цене на нефть.

Специалисты не надеются на увеличение спроса в ближайшее время. Спад в экономике Японии оказался сильнее, чем прогнозировалось, а рост ВВП Китая замедляется и в 2015 г. снизится до 7.1%. Падение цен на нефть пока не привело к перелому экономической ситуации в ЕС. ВВП еврозоны вырос всего на 0.2% в третьем квартале 2014 г.

Для поддержания баланса позитивной и негативной информации мы завершаем международный раздел "Инфофокуса" статьей обозревателя slon.ru И. Соломоновой.

#### **В чем Америка уже не та и как это изменит наш мир**

Если говорить об экономике, вряд ли сейчас можно сомневаться, что у США дела идут неплохо: страна имеет самый большой в мире ВВП, быстрее других оправляется от последнего глобального кризиса, может похвастаться лучшей, чем, например, у ЕС, демографической ситуацией, располагает широчайшими возможностями с точки зрения технологий и известна своей культурой предпринимательства. Но есть важное слагаемое силы страны, по поводу которого приходится констатировать: Америка уже не та, – геополитическое влияние. Этому аспекту посвящена новая статья эксперта по политическим рискам, президента консалтинговой фирмы Eurasia Group и колумниста журнала Time Яна Бреммера.

Сила измеряется способностью заставлять других делать что-то, что сами по себе они не сделали бы, отмечает Бреммер, и в настоящее время возможностей создавать коалиции, проталкивать торговые соглашения, добиваться поддержки во введении санкций и втягивать за собой в конфликты других у США меньше, чем в любой момент истории после Второй мировой. Политолог приводит три главные причины, почему это так.

Причина первая. В мире сегодня появляется все больше игроков, которые, возможно, не в состоянии менять глобальную повестку самостоятельно, но зато вполне могут игнорировать пожелания Америки.

"Так, Вашингтон еще может убеждать правительства развивающихся стран, что для получения капиталов от Всемирного банка или МВФ им требуется проводить демократические реформы или переходить к свободному рынку, но сильнейшие из развивающихся рынков уже не так нуждаются в этих капиталах, как раньше, а некоторые из них и вовсе создают собственные кредитные институты", – говорится в статье.

Примеры таких институтов – банк развития стран БРИКС, созданный в этом году, свои банки развития в Бразилии и Китае и целый ряд аналогичных организаций регионального уровня, которые все вместе успешно размывают зависимость от западных кредиторов.

Причина вторая. Тем временем отношения Вашингтона с его традиционными единомышленниками, например, Евросоюзом, постепенно ослабевают. После холодной войны интересы европейцев и американцев успели изрядно разойтись и, даже если и тем, и другим не нравится, что делает Владимир Путин на Украине, первые гораздо больше вторых пострадают от разрыва отношений с Москвой.

"Хотя США и ЕС до сих пор координировали друг с другом принятие санкций против России, в 2015 году мы, скорее всего, увидим больше споров по поводу того, как поступить с Путиным", – делает прогноз Бреммер.

Отношения США с союзниками также совершенно не улучшаются от новостей о прослушке телефонов канцлера Ангелы Меркель или сообщений о пытках, практикуемых ЦРУ.

Причина третья. Связи Вашингтона с его союзниками в Азии также будут неизбежно ослабевать по мере укрепления Китая, уверен политолог. К тому же, как показывают опросы американцев, все больше жителей США выступают против активного вмешательства их правительства в дела других стран, а в демократии, как известно, власть не может не считаться с мнением избирателей, и мир это понимает.

По мнению колумниста, в связи с названными выше причинами международную систему ждет деамериканизация: США с каждым годом будут все менее ярко действовать почти в каждом регионе мира.

Одновременно будет происходить еще один процесс: снижение глобальной зависимости от доллара. Китай, Россия и Бразилия уже предпринимают шаги в этом направлении, изобретают новые финансовые структуры и старательно переводят торговые операции на другие валюты: если пять лет назад КНР почти всю свою торговлю вела в долларах, то теперь около четверти оборота составляет юань.

Добавьте к этому не-западные кредитно-финансовые институты, которые инвестируют суммы, эквивалентные десяткам и сотням миллиардов долларов, не требуя взамен демократических реформ, и окажется, что свободный рынок не так уж необходим для создания богатой экономики. А значит, США будет все сложнее привлечь единомышленников, чтобы вести мир к рыночному капитализму и демократии.

Америка еще годы будет оставаться самой сильной нацией в мире, но вес самого этого статуса стане иным, считает Бреммер, а глобализация несколько изменит свой вектор.

"Преимущества, которыми страна располагала в течение десятилетий, тают, а новые силы навязывают новые правила и стандарты – в международной политике, на глобальном рынке и онлайн, – пишет эксперт. – Глобализация и дальше будет распространять идеи, разгонять информационный поток, поднимать нации из бедности и стимулировать всемирное потребление. Но она вряд ли продолжит продвигать американские ценности и американское видение мира так же, как прежде".

#### 4.2. Россия между "Крымнаш" и "Намкрыш"

Действия политической элиты Беларуси мы неоднократно характеризовали как неадекватные. Неспособность осознать наличие проблемы следует расценивать как крайнюю форму неадекватности. Но если проблема не осознана, то бессмысленно надеяться, что начнется разработка мер по ее устранению.

Как показали декабрьские события, вирусом неадекватности заражена и политическая элита России. 4 декабря президент В. Путин выступил с посланием Федеральному собранию. Его ядро составили рассуждения о зрелой, сплоченной нации, по-настоящему суверенном и сильном государстве, способном "защитить соотечественников, с честью отстаивать правду и справедливость".

Нашлось в послании и место для экскурса в историю. Он понадобился для оправдания аннексии Крыма: "Для нашей страны, для нашего народа это событие (аннексия) имеет особое значение. Потому, что в Крыму живут наши люди, и сама территория стратегически важна, потому что именно здесь находится духовный исток формирования многоликой, но монолитной русской нации и централизованного Российского государства. Ведь именно здесь, в Крыму, в древнем Херсонесе, или, как называли его русские летописцы, Корсуни, принял крещение князь Владимир, а затем и крестил всю Русь".

И когда 17 декабря курс евро превысил 100 рублей, а доллара – 80, то в полном соответствии с характеристикой, данной национальным лидером, сплоченная нация дружно бросилась штурмовать обменники.

По итогам 2014 г. рубль оказался худшей валютой в мире: ни воюющая Украина, ни недавно грузившая деньги мешками Зимбабве, ни страдающие от дешевой нефти Ангола и Венесуэла – нигде так мощно не пали национальные валюты, как российский рубль.

"Во вторник был развеян миф о том, что нет в России ничего сильнее телевидения. Оказалось, чтобы победить мощь телевизионного экрана, достаточно устройства совсем примитивного – четырехзначного электронного табло. Забыв о происках хунты, мировой закулисы и даже о героях Новороссии, россияне смотрели на то, как меняются на бирже и в банках курсы валют. И то сказать – это ведь увлекательное зрелище: реалити-шоу о крахе национальной экономики. Прямой эфир"

**Иван Давыдов**, политический обозреватель

Через два дня после общенационального реалити-шоу состоялась пресс-конференция президента В. Путина. Естественно, основные вопросы касались экономики. Лидер нации был полон оптимизма. Говоря о светлом экономическом будущем страны, он 10 раз повторил слово "неизбежно". Правда, отскок будет связан вовсе не с тем, что внутри российской экономики появятся драйверы роста, а с тем, что мировая экономика вытянет вслед за собой российскую.

Если же учесть, что локомотивов у мировой экономики два – США и Китай, тогда получается парадоксальная ситуация: В. Путин, который обычно скептически отзывался о политике Штатов, на самом деле связывает спасение российской экономики, прежде всего, с успехами американцев, т.е. с нацией, к которой в декабре негативно относилось 74% россиян (Левада-центр)!

Своими отсылками к внешним обстоятельствам В. Путин фактически продемонстрировал, что сам он находится в стороне от всех экономических проблем страны. Не от него и не от решений правительства зависит будущее экономики, не он и не правительство виноваты в срыве прошлых обещаний и в возникающих проблемах.

"Россия сейчас поставлена в ситуацию, когда страна вынуждена спешно принимать позитивные стратегические решения в экономике, которые на самом деле должны были осуществляться еще 10-15 лет назад, постепенно, в спокойной обстановке и при благоприятной макроэкономической конъюнктуре. Поскольку все придется делать в спешке и при неблагоприятной внешней конъюнктуре, неизбежно возникают издержки переходного периода"

**Сергей Шандыбин**, финансовый аналитик

Что произошло во вторник 17 декабря? Почему рубль спикировал? К девальвации привели политика Центробанка, бегство капитала и антироссийские санкции.

Российские власти объясняют обвал рубля снижением мировых цен на нефть, неразумным поведением населения и вредительством спекулянтов (белорусов такими объяснениями не удивишь). Но почему тогда не падают валюты у других стран-экспортеров?

Российские власти списывают девальвацию на внешние факторы – на падение мировых нефтяных цен. Именно такое объяснение давала, в частности, первый зампред Центробанка К. Юдаева: "Курс менялся по разным причинам: были фундаментальные причины, снижение цен на нефть, например". Но точно так же развал СССР часто объясняют падением нефтяных цен, не объясняя, почему другие страны-экспортеры при этом не развалились.

Второе удобное объяснение падения рубля – антироссийские санкции. Обвиняют в девальвации и неких спекулянтов. Причем, судя по заявлениям главы ЦБ Э. Набиуллиной, в разряд злостных спекулянтов могут попасть чуть ли не все, кто имеет дело с валютой, в том числе простые граждане. По ее данным, самый значительный объем покупки населением валюты пришелся в этом году на март-апрель, затем на конец октября-начало ноября. "Оценка за год покупки валюты – примерно \$ 20 млрд.", – уточнила глава ЦБ.

Попытка объяснить девальвацию рубля поведением населения – это игра в переводного дурака краплеными картами. Независимые эксперты и бизнесмены единодушно указывают на кризис доверия. Поэтому любое слово или действие властей, даже, казалось бы, позитивное, еще больше усугубляет проблемы. Председатель совета директоров МДМ-Банка О. Вьюгин (ранее занимал должность замминистра финансов, затем первого зампреда ЦБ) считает, что властям нужно срочно менять свою внутреннюю политику: "Она сейчас должна быть радикально изменена для того, чтобы простимулировать предпринимательскую инициативу, попытаться восстановить доверие частного бизнеса к экономической позиции властей, которая существенным образом ослаблена".

Доверия, однако, все меньше. О чем свидетельствует ускоряющийся отток капитала. ЦБ и Минэкономразвития уже сообщили, что по итогам 2014 г. отток может достичь \$ 120-130 млрд. Это сопоставимо с кризисным оттоком 2008 г.

"Черный декабрь подвел черту под целой эпохой, которую будут с ностальгией вспоминать вместе с брежневским застоем, – эпохой "сытых нулевых". Политически она закончилась еще на Болотной в 2011-м вместе с восстанием среднего класса, экономически же – прямо сейчас вместе с падением рубля на экранах обменников. Среди прочего канула в Лету и одна из ее негласных скреп – общественный договор, объединявший власть, общество и россиян все это время: обещанное договором материальное благосостояние растворилось прямо на глазах"

**Александр Белоусов**, политконсультант

Российская экономика была в кризисе и до бурных политических событий, спровоцированных "Крымнашем". Только теперь их последствия не сглаживают высокие цены на нефть. Санкции ограничивают приток капитала и возможности заимствований. Но государство поможет крупным компаниям с покупкой валюты, и долги они отдадут. Важнее другая проблема: во всех отраслях промышленности, которые претерпели сколь-нибудь заметную модернизацию, до 80% оборудования – импорт. Из-за девальвации покупать новое оборудование будет дорого, это означает, что останавливается модернизация.

Шансы российской экономики на выход из кризиса за отмеренный президентом А. Путиным срок в своем блоге на сайте "Эха Москвы" анализирует экономист И. Николаев.

### Два года на выход из кризиса

Именно столько времени, как известно, отвел президент на преодоление трудных времен, выступая на большой пресс-конференции по итогам года. Причем это "при самом неблагоприятном стечении обстоятельств".

Как относиться к такой перспективе? Действительно ли это максимальный срок для выхода из кризиса? И правда ли, что "отскок в плюс, последующий рост и выход из сегодняшней ситуации неизбежен"?

Вообще, когда слышишь о неизбежности роста, появляются, честно говоря, сомнения. На чем основывается такая уверенность в неизбежности экономического роста? – На том, следуя из сказанного главой государства, что, во-первых, "внешняя экономическая конъюнктура будет меняться", то есть цены на нефть снова будут расти.

Во-вторых, России "многое удастся сделать с точки зрения диверсификации нашей экономики, потому что сама жизнь будет нас заставлять это делать".

Президент ошибается в своей аргументации. Во-первых, внешнеэкономическая конъюнктура будет меняться только в том смысле, что, уже в обозримом будущем цены на нефть перестанут падать. Но они в этом же обозримом будущем и не отскочат на комфортный для России уровень, который бы гарантировал ее экономический рост (где-нибудь за 120 долларов за баррель). Не отскочат, потому что наступает новая реальность на мировом рынке энергоносителей, связанная, прежде всего с успешной реализацией США сланцевых перспектив.

Так что если и скорректируются цены, то все равно они останутся на критично низком для России уровне (полагаю, где-нибудь в районе 50-60 долларов США за баррель).

Таким образом, первое основание для оптимистичного прогноза по скорому выходу из кризиса отпадает.

Но, возможно, та самая пресловутая диверсификация экономики сработает? Это как: за 20 лет, как признал сам президент, мы многое не сделали для диверсификации экономики, а теперь нас быстренько жизнь заставит? Заставит ли, если мы саму перспективу выхода из кризиса вновь связываем (см. аргумент номер один) с изменениями внешнеэкономической конъюнктуры?

Нет, не хватит нам два года для выхода из кризиса. Не стоит тешить себя такими иллюзиями.

Через два года не только все не закончится, а как раз к этому времени следует ждать самую тяжелую фазу кризиса (резервные фонды правительства будут в значительном своем объеме потрачены, истощатся и международные резервы Банка России в целом, федеральный бюджет станет устойчиво дефицитным, многие регионы станут фактическими банкротами, снижение жизненного уровня народа станет явным и т.п.)

Четыре-пять лет – вот реальный срок для выхода из кризиса. И это в лучшем случае.

К тому же, чтобы выйти из кризиса, надо избавиться еще от массы иллюзий ("санкции сделают нас сильнее", "за счет импортозамещения обеспечим рост экономики", "проблемы рубля из-за спекулянтов", "наш шанс в глобальном развороте на Восток" и т.п.). И еще важно понимать, что в кризис мы вошли бы и без санкций, а вот выйти из него с санкциями не получится. Ни того ни другого власти пока явно не демонстрируют.

Если по-человечески эмоционально оценивать этот кризис, то все это очень досадно. Нынешний кризис – не обязательный кризис, никаких непреодолимых или чрезвычайных обстоятельств не было, которые загнали нас в эту ситуацию. Сами, что называется, постарались.

Как в голливудском к/ф "Армагеддон". Там герой Брюса Уиллиса спасет человечество от астероида, грозящего Земле. Помните диалог астронавтов-бурильщиков, которые высадились на астероиде, чтобы взорвать его и спасти Землю?

– Что-то не так.

– Да не так все, мы вообще не должны быть здесь.

Вот и мы не должны были оказаться в этом кризисе!

Но мы в нем...

И завершая российский раздел "Инфофокуса", приводим еще "теплую" статистическую информацию.

По данным Минэкономразвития России: "В ноябре динамика ВВП РФ к соответствующему периоду прошлого года впервые с октября 2009 г. перешла в отрицательную область, снизившись на 0.5% (с исключением сезонного и календарного факторов ВВП снизился на 0.2% после роста на 0.1% в октябре). В целом, за январь-ноябрь текущего года ВВП вырос на 0.6%".

По расчетам экспертов МВФ, объем российской экономики в долларовом выражении упадет по итогам 2014 г. почти на 9% – с \$ 2.19 трлн. до \$ 1.93 трлн. В общем рейтинге страна опустится на десятое место, пропустив вперед Италию и Индию.

### 4.3. Куда завели прагматики?

"Ни я, ни команда Минэкономики не являемся реформаторами – заявил 11 декабря в эксклюзивном интервью БелаПАН министр экономики Н. Снопков (теперь уже бывший министр). – Мы прагматики. И прагматизм в нашей работе означает поиск и предложение компромиссных решений между тем, что правильно, и тем, что возможно в данных конкретных условиях".

Реформы – это деятельность по расширению пространства свободы. Но прагматики, чей стаж строительства "белорусской модели экономического развития" перевалил уже на третий десяток, подобные пустяки не интересуют. Они заняты поиском компромиссов "между тем, что правильно, и тем, что возможно в данных конкретных условиях". Деятельность по расширению границ возможного в круг их должностных обязанностей не входит.

Обратимся к официальной статистике, фиксирующей успехи прагматиков.

Реальная заработная плата в январе-ноябре 2014 г. по сравнению с январем-ноябрем 2013 г. увеличилась на 0.3%, а в ноябре 2014 г. по сравнению с октябрем 2014 г. уменьшилась на 3.5%. Инвестиции в основной капитал

за январь-ноябрь к аналогичному периоду прошлого года сократились на 10.1%, а затраты на приобретение машин, оборудования, транспортных средств – на 15.2%!

Годом ранее прагматики считали правильным наращивать инвестиции. Они и выросли на 8.5% и 10% соответственно. Но при этом ВВП увеличился лишь на 2.2%, а чистая прибыль обвалилась на 38.4%! Таким оказался компромисс между инвестициями и экономической эффективностью.

"Вы понимаете, дело не только в том, что заканчиваются деньги. Еще лет 10 назад не только я, но и другие люди, пытающиеся анализировать, что происходит с вертикалью, пришли к одному и тому же выводу: главная проблема не в деньгах, а проблема в качестве государственного менеджмента. Он уже тогда оставлял желать лучшего, а сейчас это уже просто запредельно бездарно и неэффективно. Мне кажется, что это главная проблема"

**Георгий Сатаров**, социолог

Поиск компромисса между тем, что правильно и тем, что возможно способен привести к успеху лишь в том случае, если ищущий имеет адекватное представление о правильном и возможном. Например, в рамках белорусской модели считается одновременно правильным и возможным бороться с ростом цен путем их административного ограничения. Такая борьба, по мнению главного белорусского борца, не нарушает "при этом никаких финансово-экономических законов, которые действуют объективно".

Контроль ценообразования в декабре стал идеей фикс, т.е. навязчивой, маниакальной идеей А. Лукашенко. Ограничимся одной цитатой: "Наши отдельные негодяи-чиновники ориентируют, как мне доложили, и я убедился в этом, предпринимателей, коммерсантов и разного рода жулье, что вы, мол, потерпите, где-то 9-го, 15-го числа – мы тут все отпустим, а вы потом "отобьете" все, что вы сейчас не получили. Хочу заявить о том, что тренд, как модно сегодня говорить, на контроль за ценами в стране сохранится навсегда".

Есть такая детская загадка: "Зимой и летом одним цветом". Кроме стандартного ответа, известного любому ребенку, существует и нестандартный вариант – "белорусская модель экономического развития". Если сравнить ее с западной моделью организации экономической жизни, то можно увидеть фундаментальное различие между ними – одна способна к изменениям, а вторая нет. Это такой робот, который завели, и он движется в одном направлении. Отсюда решительное "навсегда", в приведенной выше цитате.

"Возникает вопрос: что за государство мы строим? Чем страна на жизнь зарабатывать будет? Страна колхозников и пенсионеров даже те долги, что наша власть сегодня делает, вернуть не сможет. Пенсий платить на достойном уровне не получится"

**Александр Обухович**, экономический обозреватель "БелГазеты"

При представлении в должности главы Администрации президента А. Косинца А. Лукашенко 30 декабря неожиданно вернулся к теме идеологической работы, которую следует выстраивать "в соответствии с требованиями времени". Не обошлось без напоминания о ведущей роли СМИ, в частности, телевидения, которое "должно не только развлекать и веселить, но и объяснять, и, если хотите, воспитывать". Это естественно. Какая идеология без "ящика"!

Но глава государства изменил бы сам себе, если бы в очередной раз не попытался раздвинуть границы привычных представлений: "Забыть об идеологической работе за текущими производственными проблемами нельзя никому. Успехи на предприятии должны быть основой для идеологической работы".

Последнее предложение позволяет понять природу проблемы, с которой сталкиваются в Беларуси штатные идеологи: если страна под руководством А. Лукашенко на протяжении 20 лет движется правильным курсом, то почему так стремительно стало сокращаться количество успешных предприятий?

Серьезных усилий ответить на данный вопрос со стороны правительства мы что-то не припомним. Следовательно, все текущие предложения – это, в лучшем случае, попытки лечить экономику, не поставив ей диагноз.

Насколько интервью теперь уже экс-министра экономики Н. Снопкова информационному агентству БелаПАН может служить исключением из правила, мы предлагаем оценить нашим читателям.

#### **Откровения министра экономики Николая Снопкова: о ценах на нефть, зарплатах и реформах**

– Николай Геннадьевич, одна из горячих тем сегодня – события в российской экономике. Минэкономразвития России на днях вновь пересмотрело в сторону снижения прогноз по темпам роста и ожидает теперь, что ВВП снизится в 2015 году на 0.8%, инвестиции сократятся на 3.5%. Каков ваш прогноз развития ситуации в России и как это будет влиять на Беларусь?

– В экспертных кругах в России, в том числе и в правительстве, формализованы разные сценарии развития событий. Одним из главных факторов, который влияет на ситуацию, является цена на нефть. Если цена на нефть будет не ниже 80 долларов за баррель, такой уровень для России и для нашей экономики будет вполне комфортным.

Снижение цен на нефть ниже этого уровня – нежелательный сценарий. Если говорить о влиянии этого фактора на нашу страну, то снижение цен на нефть на 1 доллар означает для нас уменьшение на 20 млн. долларов сальдо в торговле нефтью и нефтепродуктами в годовом измерении.

Хорошие деньги, но не критичные. Гораздо большее влияние на нас оказывает ослабление российского рубля. Оно прежде всего приводит к уменьшению нашего экспорта в долларовом выражении.

– Банк России ранее заявил, что видит пять возможных сценариев развития российской экономики в будущем году в зависимости от мировых цен на нефть. Беларусь уже утвердила официальный прогноз на 2015 год (с ростом ВВП на 0.2-0.7%). Какой должна быть конъюнктура на российском рынке, чтобы мы смогли достичь утвержденных показателей?

– Конечно, влияние событий в российской экономике на белорусскую бесспорное. На данный момент наш ВВП прямо или косвенно наполовину зависит от России.

С другой стороны, белорусский экспорт в российском импорте составляет 4.5-4.6%. От таких товаров как продовольствие и нефтепродукты, которые мы сегодня в большом объеме поставляем в Россию, отказываются в последнюю очередь. Поэтому мы не ожидаем снижения экспорта этих товаров в Россию.

Что касается экспорта наших инвестиционных товаров (в первую очередь – продукции машиностроения), то он, по нашим оценкам, уже достиг нижней отметки. Мы предполагаем, что инвестиционный экспорт в физическом выражении сохранится в 2015-м, как минимум, на уровне этого года.

С учетом вышеперечисленных факторов мы не склонны увязывать возможности нашего экономического роста в будущем году исключительно с параметрами роста в России. Снижение ВВП в России если и произойдет в 2015 году, вряд ли оно будет большим.

Развитие же внутреннего рынка, на который в рамках разрабатываемой стратегии импортозамещения в России делают ставку, для нашей страны является позитивным фактором. При условии соблюдения Российской Федерацией базовых положений договора о ЕАЭС.

– Николай Геннадьевич, летом вы заявили о том, что главная задача экономической политики в 2015 году должна заключаться в снижении инфляции. Почему мы остановились на цифре 12% при определении темпов инфляции на будущий год?

– Мы старались найти баланс в этом вопросе. Резкое замедление инфляционных процессов потребовало бы формирования более жесткой макроэкономической политики и привело бы к сжатию внутреннего спроса. Мы считаем этот путь нецелесообразным, учитывая, что уже на сегодняшний день наши темпы экономического роста ниже потенциальных.

12-процентная инфляция – балансирующий параметр. Он позволяет поддерживать экономическую активность, обеспечивая небольшую, но положительную динамику ВВП. Одновременно с этим, планируя инфляцию на уровне 12%, мы двигаем ее последовательно вниз.

– Население интересуется, как всегда, динамика зарплат. Правительство, как известно, увязало в августе 2014-го темп роста зарплат с производительностью труда. Какой рост реальной (с учетом инфляции) зарплат можно ожидать в 2015 году?

– Экономический рост определяет параметры увеличения реальных доходов населения. Мы планируем рост реальной зарплаты в будущем году в пределах 1.1-1.4%. Это невысокая величина, но что важно – все-таки положительная.

Основная идеология прогноза на 2015 год и основные усилия правительства в будущем году будут направлены на то, чтобы, несмотря на сложную экономическую ситуацию в мире и трудности для нашей экономики с этим связанные, сохранить достигнутый уровень благосостояния населения.

– Согласно оценкам Всемирного банка, для повышения эффективности предприятий необходима оптимизация численности занятых работников. Многие наши предприятия выполняют сегодня в том числе и социальную функцию, обеспечивая занятость. Николай Геннадьевич, планируется ли реформа рынка труда?

– Очень важно изменения в социальной сфере делать без резких движений. Существуют разные способы добиться этого. Например, повышать производительность труда на предприятиях можно за счет перевода непрофильных подразделений на аутсорсинг.

Такой подход позволяет, с одной стороны, сохранить рабочие места, с другой – увеличить производительность труда за счет того, что подразделения, непосредственно не занятые в производственной деятельности, преобразуются в отдельные предприятия.

Реформу рынка труда, о которой вы спросили, правительству необходимо будет провести в следующей пятилетке, чтобы обеспечить рост производительности в экономике. Однако в соответствии с рекомендациями и технической помощью тех же экспертов Всемирного банка, необходимо сделать подготовительную работу по системе социальной защиты.

– Международные финансовые организации увязывают повышение эффективности белорусской экономики с развитием в стране частного сектора. Какие реформы, на ваш взгляд, следует провести, чтобы этот сектор стал активно развиваться? Что в этом направлении собирается делать правительство и Министрство экономики?

– В рамках программы с Всемирным банком мы формируем сегодня стратегию развития малого и среднего бизнеса (МСБ) на среднесрочную перспективу. Инвестиционный заем Всемирного банка, который нам выделен для реализации программы по поддержке малого и среднего бизнеса, составляет 150 млн. долларов.

Один из ключевых элементов этой программы – создание организации по содействию и развитию малого и среднего бизнеса. Сегодня мы формируем с экспертами Всемирного банка дизайн новой организации и нацелены на реализацию масштабного проекта. Предполагается, что новая структура будет создана к 1 июля 2015 года.

Сегодня малому и среднему бизнесу необходимы не только классическое кредитование для развития, но и доступ к бизнес-образованию, консультации, поддержка во внешнеэкономической деятельности, создание гарантийного фонда, финансирование стартапов. Поэтому спектр инструментов поддержки малого и среднего бизнеса будет гораздо шире и, в то же время, более сфокусирован.

Но главное направление реформ в сфере частного сектора связано с формированием в обществе понимания того, что будущее экономики Беларуси – это инициативный и креативный малый и средний бизнес.

## 5. Финансы

### 5.1. "Все в Государстве, ничего вне Государства, ничего против Государства"

Проблема назревшей и перезревшей девальвации белорусского рубля активно обсуждалась все последние месяцы независимыми экспертами. Российский рубль перешел в режим свободного падения, что ударило по экспортерам. Еще в августе министр сельского хозяйства и продовольствия Л. Заяц оценил потери от экспорта продовольствия в Россию в \$ 160 млн.

В своем прогнозе на декабрь мы отметили нарастание необходимости девальвации белорусского рубля в краткосрочной перспективе. При этом мы предположили, что Национальный банк РБ не решится преподнести белорусам "подарок" в преддверии рождественских праздников и Нового года.

Однако события на финансовых рынках учредителей Союзного государства во второй половине декабря стали развиваться по катастрофическому сценарию. После "черного вторника" (16 декабря) в России, когда на Московской бирже курс доллара в течение дня достигал 80 рублей, а курс евро ненадолго превысил отметку в 100 рублей, стало понятно, что и в Беларуси события начинают стремительно развиваться по тому же сценарию.

Дров в костер паники подбросил лично глава государства. 18 декабря на совещание по экономическим вопросам он попытался перенести ответственность на население: "Хотите обвала – бегайте по обменникам. Это все в руках граждан нашей страны. Поэтому кивать на руководство, на правительство, на Национальный банк на сегодняшний день неприемлемо".

"Рынок можно ввести в заблуждение, но его нельзя обмануть. И поэтому вот когда Центральный банк в развитой экономике пытается там что-то взять и курс поменять, то рынок очень быстро все это исправляет. Центральный банк не может противостоять давлению рынка, он слишком слабый. Курс – это результат, и нужно четко понимать"

**Сергей Алексашенко, экономист**

Следует отметить, что и до российского "черного вторника" население в Беларуси стояло на низком старте. После августовского рекорда по чистой продаже наличной иностранной валюты в ноябре был установлен рекорд нынешнего года по чистой покупке. Ее объем составил \$ 150.5 млн. против чистой продажи \$ 46.3 млн. в октябре. Рекорд состоялся за счет того, что население резко перестало сдавать валюту – ее продажа в ноябре упала на 21.6% по сравнению с октябрем.

Курс доллара 18 декабря в обменниках минских банков за сутки вырос в среднем на 4%. События явно начали развиваться по не контролируемому сценарию. Поэтому на следующий день, "исходя из ситуации, складывающейся в экономиках сопредельных государств, и в первую очередь – в Российской Федерации, Правительством и Национальным банком Республики Беларусь" был вынужденно принят ряд мер, "направленных на недопущение развития негативных тенденций на валютном и финансовом рынках Республики Беларусь и повышение привлекательности сбережений в белорусских рублях".

Главным в ряду мер явилось решение о временном введении 30-процентного сбора при покупке валюты юридическими и физическими лицами, что фактически означало девальвацию белорусского рубля. Признать ее открыто власть не решилась. Одно дело рапортовать об успехах белорусской модели. И совсем другое – расписаться в ее полной несостоятельности.

"С точки зрения научного менеджмента именно сильная валюта мотивирует работников к труду, в результате которого они создают сильную экономику. Еще никто в мире не создал стабильную сильную экономику на слабой государственной валюте. При слабой валюте может быть только краткосрочный рост на грабительском экспорте национальных сырьевых ресурсов, но он заканчивается, когда заканчивается дешевое сырье. Поэтому разговоры на тему, что сильный рубль будет только в будущем, при сильной экономике, по сути, означают – "пашите за чашку риса, солнце еще высоко!"

**Игорь Суздальцев, бизнесмен**

Завершает финансовый раздел "Инфофокуса" пресс-релиз представления П. Каллаура в должности Председателя правления Национального банка, позаимствованный нами на сайте president.gov.by. Обращаем внимание читателей на ключевое, на наш взгляд, высказывание главы государства: "Хватит баловаться, шутить и играть в демократию. Новых потрясений страна получить не должна. Государственные интересы должны быть выше корпоративных".

Как тут не вспомнить классическое определение фашизма, сформулированное в свое время Б. Муссолини: "Все в Государстве, ничего вне Государства, ничего против Государства". Таким вот получился финансовый итог 2014 г.

Можно спорить, считать ли решение о введении 30-процентного сбора при покупке валюты потрясением или нет. В конце-то концов, мнение власти может и не совпасть с мнением населения. Но как нам представляется, вероятность новых потрясений в наступающем году будет высока как никогда.

### **Представление Павла Каллаура в должности Председателя правления Национального банка**

Национальному банку предоставляются самые серьезные полномочия для налаживания нормально функционирующей системы банковского дела в стране. Об этом Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко заявил 30 декабря при представлении в должности председателя Правления Национального банка Павла Каллаура.

Глава государства подчеркнул, что Национальный банк больше не будет "регулятором неизвестно чего, потому что коммерческие банки ни от кого не зависят, они самостоятельны, им нельзя указать, им нельзя поручить что-то".

"Вы должны управлять всеми банками в стране так, как вы считаете нужным во имя решения тех задач, которые стоят перед Национальным банком", – заявил Президент, обращаясь к присутствующим.

"Хватит баловаться, шутить и играть в демократию. Новых потрясений страна получить не должна. Государственные интересы должны быть выше корпоративных, – продолжил Александр Лукашенко. – А если кто-то из банков не согласен работать по этим правилам – принимайте меры. У вас все в руках – действуйте! Значит, с такими руководителями вам не надо работать".

По словам Президента, повторная дестабилизация экономической и финансовой ситуации в стране недопустима. "Этого в стране больше быть не может. Даже из самых неимоверно сложных ситуаций мы должны выходить достойно. Запомните, это ваша, прежде всего, зона ответственности, ваша задача, – сказал белорусский лидер. – Не дай бог это повторится. И меры в отношении вас будут приняты самые жесткие".

"Вся банковская система – это ваша система, – отметил Президент. – Если вам не хватает каких-то полномочий – вносите предложения. Вы их можете получить даже завтра, в последний день этого года".

При этом Александр Лукашенко возлагает на Нацбанк полную ответственность за функционирование институтов банковской системы. Павел Каллаур, по словам Главы государства, теперь будет лично отвечать, например, за эффективность предоставляемых банками кредитов. "Нужно давать кредиты только под окупаемые, жизненно важные для страны проекты, под реальные бизнес-планы. Если это не соблюдается, значит, банк берет на себя излишние риски. Так быть не должно! Поэтому усильте банковский контроль", – потребовал Президент. Александр Лукашенко добавил, что ответственность за неэффективно используемые средства будет нести не только тот, кто эти деньги "закопал в землю", но и тот, кто видел, что их не вернут, но все равно предоставил.

Глава государства обозначил приоритетные направления в работе Нацбанка. Среди непростых задач, которые стоят сегодня перед белорусским центробанком, – обеспечение стабильности национальной валюты. "Перед вами стоит стратегическая задача: укрепить доверие населения, предприятий к национальной денежной единице – белорусскому рублю", – сказал Президент.

"Это означает сокращение долларизации экономики. Но не путем искусственных запретов. Нужны реальные, действенные меры, которые дадут конкретные результаты в виде прироста депозитов и кредитов в национальной валюте", – добавил Александр Лукашенко.

Президент подчеркнул, что у населения должна быть возможность полноценно хранить свои сбережения в белорусских рублях, а не в иностранной валюте: "Люди, получив зарплату, не должны бросаться в обменники и магазины, избавляясь от рублей".

Александр Лукашенко обратил внимание, что вклады населения находятся под защитой государства – "так всегда было и так должно быть". Президент констатировал, что Национальному банку на данный момент удалось несколько стабилизировать ситуацию. Но Глава государства требует работать на опережение, уметь предвидеть события, прежде всего в вопросах курсообразования. Устойчивость валютного курса к внешним потрясениям – важный фактор, заметил Президент. "Чтобы наша валюта меньше зависела от других, она должна обеспечиваться национальным богатством, золотовалютными резервами. Наша задача, а прежде всего ваша, – не просто сохранить, а приумножить резервы страны. Для этого нам нужно улучшить сальдо платежного баланса", – сказал Президент.

Кроме того, Александр Лукашенко поставил задачу навести порядок на финансовом рынке Беларуси. "Наш финансовый рынок – это что-то эфемерное. Наведите, пожалуйста, здесь порядок. Человек может вложить деньги в товар, валюту, а может – в акции, облигации предприятий государства, – отметил Глава государства. – Это же один из путей связывания денег населения. И предприятиям, и государству это будет выгодно. Вместо того чтобы за банками бегать, предприятия выпускают ценные бумаги, соберут деньги и направят их на собственное развитие".

При этом, по словам Президента, важно, чтобы в этой сфере не было мошенничества. Для этого необходимы, с одной стороны, жесткий контроль, с другой – финансовая грамотность населения и предприятий, считает Александр Лукашенко. Глава государства предложил руководству Нацбанка внести, если требуется, законодательные инициативы по развитию финансового рынка, возможно, совместно с правительством.

Президент обратил внимание руководства Нацбанка на необходимость расширять использование безналичных расчетов, поскольку это позволит улучшить контроль за финансовыми потоками в стране. "Безналичные расчеты должны быть удобными и понятными как людям, так и бизнесу. Вот тогда эта система станет действенной и востребованной", – уверен белорусский лидер.

В перспективе будет создана общая платежная система в ЕАЭС, в связи с чем Глава государства отметил, что в Нацбанке "должны уже сейчас готовиться к этому: совершенствовать систему взаиморасчетов, находить выгодные для Беларуси схемы".

Александр Лукашенко также поставил перед руководством Нацбанка ряд задач по повышению эффективности банковской системы. Одна из них, по словам Президента, состоит в том, чтобы привлекать дополнительные финансовые ресурсы в банковскую систему, чтобы банки могли кредитовать реальный сектор экономики. "Банки должны активнее работать на международных рынках, привлекать заемный капитал. Даже если это трудно, а порой невозможно", – подчеркнул Александр Лукашенко. Президент добавил, что банкам необходимо искать деньги так же, как экспортеры ищут новые рынки сбыта. Белорусские банки с иностранным капиталом должны сами выходить на внешние рынки, а не ждать, когда им перечислят деньги их материнские банки, уточнил Александр Лукашенко.

Президент считает, что лучше всего, чтобы в банковскую систему приходили прямые инвестиции: открывались новые банки как с белорусским, так и с иностранным капиталом. "Пусть конкурируют, предоставляют лучшие условия кредитования. Но и этот вопрос должен быть под вашим контролем, – сказал Александр Лукашенко. – Все должно быть в поле зрения Национального банка. У нас не такая огромная страна, чтобы мы, выработав общие условия функционирования банков, могли об этом наизусть забыть".

При этом Глава государства подчеркнул, что нельзя забывать о государственных банках. "Правда, они у нас "ручные" и продолжают работать с надеждой на получение господдержки. Здесь у меня позиция более жесткая: особенно сегодня банки должны поддерживать государство, а не государство их. Поэтому в госбанках надо навести порядок и улучшить их работу", – потребовал Александр Лукашенко.

Нацбанку необходимо обратить внимание на маржу и себестоимость банковских услуг, зарплаты, финансирование непрофильных активов, добавил Президент. "Пусть банки перестанут жировать. Конечно, наши банкиры живут скромнее, чем в соседних государствах. Но по сравнению с другими отраслями белорусской экономики банковская сфера имеет более высокие доходы. Такого расслоения не должно быть. Банковская сфера не производит материальные ценности, лишь обслуживает реальную экономику", – сказал Александр Лукашенко и поручил руководству Нацбанка найти пути решения этой проблемы.

---

## 6. Наш прогноз на январь

---

"Никаких чрезвычайных задач у нас нет. Задачи прежние – сберечь мир и порядок в стране, обеспечить рост экономики и достойный уровень жизни людей", – заявил А. Лукашенко 30 декабря во время представления в должности главы Администрации президента А. Косинца. При этом он добавил, что не видит причин для роста цен в стране, поскольку себестоимость продукции не увеличилась, не выросли в цене и составляющие себестоимости (ресурсы и сырье).

В отличие от главы государства, подобным уровнем оптимизма мы не обладаем. У 2015 г. есть реальные шансы стать годом чрезвычайных событий. Мир и порядок в стране сберечь, по всей видимости, власть сумеет, но все, что касается экономики, вызывает большие сомнения. Причин для роста цен не видит только тот, кто не желает их видеть. А вот возможности для обеспечения роста экономики и достойного уровня жизни людей, напротив, сегодня и днем с огнем не отыскать. Уже по итогам первого квартала под экономическим оптимизмом А. Лукашенко можно будет подвести жирную черту.

Аномалия-2014 свой мобилизационный ресурс к декабрю исчерпала. Без дополнительного нагнетания истерии российскими телеканалами, что не исключено, восприятие белорусами экономической и политической реальности начнет возвращаться на привычный уровень адекватности. А это означает, что отношение к власти будет формироваться, в первую очередь, под влиянием успехов/неудач в экономике.

Речь, однако, идет о декларативном отношении к власти. При любом значении электорального рейтинга президентские выборы пройдут в штатном режиме. Это будут первые выборы после 1994 г. в условиях снижающихся доходов населения. В 2014 г. власть фактически расторгла социальный контракт "лояльность в обмен на рост доходов", заменив его контрактом "лояльность в обмен на выживание". Возражений со стороны общества при этом не последовало. Нет оснований предполагать, что и в 2015 г. общество начнет высказывать претензии по поводу навязанного ему в одностороннем порядке нового контракта. Время роста доходов населения осталось навсегда в прошлом, но за один-два года столь кардинальное изменение обществу не осознать. Надежда (разумеется, на лучшее) имеет свойство умирать долго и мучительно.

Прогноз на январь и на 2015 г. мы начали с высказывания А. Лукашенко. Предоставим теперь слово В. Путину: "С 1 января 2015 года в полном объеме начнет работать Евразийский экономический союз. В чем его базовые принципы? Напомню. Прежде всего, это равноправие, прагматизм и взаимное уважение. Это сохранение национальной самобытности и государственного суверенитета всех стран-участниц. Убежден, что тесная кооперация станет мощным источником развития для всех участников Евразийского союза" (Послание-2014).

И в данном случае уровень оптимизма российского президента нам недоступен. ЕАЭС начинает функционировать в условиях набирающего обороты системного кризиса. Экономический кризис – лишь одна из его составляющих. О развитии, тем более мощном, речь сегодня не идет. А вот что касается белорусско-российских торговых войн, то они продолжатся и под "крышей" Евразийского экономического союза.

Еще одна цитата, на этот раз позаимствованная у российского политолога Г. Павловского: "Я уже говорил раньше, что система втянет в себя Белоруссию, но это началось даже быстрее, чем я ожидал. Я думал, это будет

весной следующего года, а это уже сейчас пошло. По законам этой системы она не может терпеть компромиссного варианта, она должна превратить ненадежного союзника во врага. Поэтому она сейчас будет бежать быстрее, чем Лука. Будет торопливо превращать Лукашенко в фашиста".

Опасения по поводу возможной инкорпорации Беларуси постоянно высказывают многие белорусские эксперты. Г. Павловский – специалист высокого уровня и к тому же со связями в Кремле. От его прогноза просто так не отмахнуться. Тем не менее, мы надеемся (что нам еще остается делать) на невозможность реализации столь радикального сценария со стороны "нашей России" в 2015 г.

И завершая прогноз, опустимся с высот геополитики на уровень макроэкономики. Мы верим, что авторы сбора с покупателей валюты сдержат свое слово и отменят сбор к 1 февраля. Его негативное влияние на экономику очевидно даже неспециалистам.

## 7. С рабочего стола НИСЭПИ

*В декабре 2014 г. независимыми социологами проведен национальный опрос общественного мнения (методом face-to-face interview опрошено 1504 респондента 18 лет и старше, предельная ошибка репрезентативности не превышает 0.03). Предлагаем Вам комментарии к наиболее интересным и важным результатам*

### НА ЧЬИ ГОЛОВЫ ПАДАЛИ "ШИШКИ" В 2014 ГОДУ?

Анализируя результаты декабрьского опроса, необходимо помнить, что опрос был проведен до принятия правительством и Национальным банком ряда решений, ужесточающих условия покупки иностранной валюты. Это официальная формулировка, за которой фактически скрывается 30-процентная девальвация белорусского рубля.

Согласно решению IV Всебелорусского собрания, к 2015 г. размеры средней заработной платы по стране должны были приблизиться к \$ 1000 в эквиваленте. Причем не в 2015 г., а к 2015 г. Девальвация вернула зарплату среднестатистического белоруса к середине 2010 г. (\$ 370).

В ноябре 2014 г. по сравнению с октябрем 2014 г. реальная зарплата уменьшилась на 3.5%. Динамика макроэкономических показателей оптимизма не внушает, поэтому вероятность дальнейшего снижения заработной платы достаточно высока.

Несмотря на то, что опрос был проведен до девальвации, ответы на вопрос табл. 1 зафиксировали рост негативных оценок. По мнению 45.5% респондентов, для Беларуси 2014 г. оказался труднее 2013 г. (+7 пунктов). Но это еще не катастрофа, если сравнивать с 2011 г.

**Таблица 1. Динамика ответов на вопрос: "Каким оказался для Беларуси прошедший год по сравнению с предыдущим годом – труднее или легче?", %**

Вариант ответа	12'08	12'09	12'11	12'12	12'13	12'14
Труднее	42.8	52.4	74.7	41.0	38.6	45.6
Таким же, как и предыдущий	44.6	38.3	21.6	41.8	50.4	43.1
Легче	7.7	7.6	2.5	14.0	10.1	9.9
ЗО/НО	4.9	1.7	1.2	3.2	0.9	1.4

Естественно, оценки зависят от политических предпочтений респондентов. Как трудный для Беларуси 2014 г. оценили 35.1% сторонников А. Лукашенко (те, кто доверяет президенту) и 61.2% его противников (не доверяют президенту). С учетом образовательной структуры сторонников и противников главы государства, рост уровня образования респондентов ведет к увеличению негативных оценок: с начальным образованием – 19.1%, с высшим – 50.2%.

А вот на личном уровне роста негативных оценок не произошло. Удивляться этому не приходится. Как следует из табл. 2, амплитуда колебаний оценок при переходе "на личности" существенно ниже. Сравним результаты за 2011 и 2012 гг. (см. табл. 1-2). В первом случае разница составила 33.7 пункта, во втором – только 9 пунктов!

**Таблица 2. Динамика ответов на вопрос: "А лично для Вас уходящий год был в целом удачным или неудачным?", %**

Вариант ответа	12'08	12'09	12'11	12'12	12'13	12'14
Удачным	46.3	48.2	33.0	44.0	48.7	47.6
Неудачным	33.1	35.1	45.9	35.8	35.7	32.6
ЗО/НО	20.6	16.7	21.1	20.2	15.6	19.8

В качестве комментария приведем популярный в начале 90-х анекдот: "Чукча рассказывает своей жене: "Пестройка – это как у нас ураган в тайге: вверх шум, вниз темнота и шишки падают".

"Шишки падали" в 2014 г. в два раза чаще на головы противников А. Лукашенко, чем на головы его сторонников (45.3% vs. 23.8%), чаще на головы людей с высшим образованием, чем на головы людей с начальным образованием (35.8% vs. 17.9%).

Зависимость "падения шишек" от возраста не столь однозначна: 18-29 лет – 30.8%, 30-39 лет – 37.1%, 40-49 лет – 37.4%, 50-59 лет – 35.4%, 60 лет и старше – 25.2%. Таким образом, 2014 г. был оценен как неудачный в первую очередь белорусами в активном возрасте.

Зависимости ответов на вопросы табл. 1-2 от среднего размера дохода на одного члена семьи оказались противоположными (табл. 3). Уровень негативных оценок 2014 г. для Беларуси у респондентов с максимальными доходами превысил уровень негативных оценок респондентов с минимальными доходами на 10 пунктов. Но при оценках личных итогов года наблюдается обратная зависимость (–24.3 пункта)!

**Таблица 3. Оценка 2014 г. для Беларуси и для белорусов в зависимости от среднего размера дохода на одного члена семьи, %**

Доход	до 1.45*	1.45-2.1	2.1-4.2	свыше 4.2
Труднее для Беларуси	40.0	47.7	44.3	50.0
Неудачный для белорусов	49.4	34.8	31.8	25.1

\* Млн. рублей

Выше уже отмечалась связь оценок с уровнем образования респондентов. Образованные люди в меньшей мере поддаются влиянию пропаганды. Образование способствует критическому взгляду на макроэкономические события, что и нашло свое отражение в первой строке табл. 3.

Неожиданный итог 2014 г. – сокращение трудовой миграции белорусов. После обвала российского рубля на новостных лентах все чаще появляются сообщения о массовом возвращении на родину гастарбайтеров из среднеазиатских республик. Но данный процесс, как это следует из табл. 4, коснулся и белорусов.

**Таблица 4. Динамика ответов на вопрос: "В настоящее время работает ли кто-либо из членов Вашей семьи за границей?", %**

Вариант ответа	09'13	12'14
Да	25.6	17.3
Нет	73.2	81.7
ЗО/НО	1.2	1.0

Справедливость предположения о влиянии российского фактора на сокращение трудовой миграции из Беларуси подтверждают данные табл. 5. В 2013 г. от общего количества белорусских гастарбайтеров на Россию приходилось 56%, в 2014 г. – 49%. С большой долей вероятности можно утверждать, что сжатие российского рынка труда для белорусов в 2015 г. продолжится.

**Таблица 5. Динамика ответов на вопрос: "Если "да", то в какой именно стране они работают?", %**  
(открытый вопрос, возможно более одного ответа)

Вариант ответа	09'13	12'14
В России	14.4	8.6
В Польше	2.8	2.6
В Украине	2.0	1.3
В Литве	1.3	0.6
В США	0.9	1.1
В Германии	0.3	2.1

Подводя итоги 2013 г., мы отмечали, что за пять лет белорусы пережили два финансово-экономических кризиса и всю вторую половину 2013 г. прожили в ожидании третьего. Но 2014 г., несмотря на нулевой рост доходов (если исключить декабрь), большинство белорусов восприняли как год стабильности. Социологи говорили о победе политических факторов над факторами экономическими (Аномалия-2014) и главную причину возникновения аномалии видели в событиях в Украине и вокруг Украины. Похоже, что в конце года экономический фактор опять начинает выходить на первый план.

## ОТ РЕФОРМАТОРА К КОНСЕРВАТОРУ

Приближающееся исчерпание мобилизационного ресурса подтверждает и динамика рейтингов А. Лукашенко (табл. 1-2). Их рост сменился снижением. Электоральный рейтинг (процент голосов, полученный политиком при ответе на открытый вопрос: "Если бы завтра снова состоялись выборы президента Беларуси, за кого бы Вы про-

голосовали?") в декабре относительно сентября снизился на 5.2 пункта. Несмотря на это, годовой баланс у главы государства оказался положительным, за что ему следует благодарить российские телеканалы.

**Таблица 1. Динамика электорального рейтинга президента А. Лукашенко, %**

Дата	12'13	03'14	06'14	09'14	12'14
Рейтинг	34.8	39.8	39.8	45.2	40.0

**Таблица 2. Динамика рейтинга доверия президента А. Лукашенко, %**

Вариант ответа	12'13	03'14	06'14	07'14	09'14	12'14
Доверяю	37.7	45.9	49.6	49.9	53.5	49.9
Не доверяю	47.5	44.1	39.0	37.3	33.3	35.6
ЗО	14.8	10.0	11.4	12.8	13.2	14.5

Но эффективность пропаганды определяется, в первую очередь, не уровнем профессионализма пропагандистов, а готовностью населения ее принимать. Если пропаганда не затрагивает какие-то важные слои сознания, ожидать ее заметного влияния на общественное мнение не приходится.

Почему же белорусы так активно откликнулись на российскую телеверсию событий в Украине, какие слои национального (белорусского) сознания были затронуты?

Типичного представителя белорусского "большинства", на что мы указывали неоднократно, все еще можно характеризовать как "человека советского". А имперскость – одна из базовых характеристик данного социального типа. Подкрепим сказанное авторитетом социолога Ю. Левады, который следующим образом определял основные черты советского человека: принудительная самоизоляция, государственный патернализм, эгалитаристская иерархия, имперский синдром.

Поэтому не стоит удивляться, что телесериал "Россия возвращает себе статус великой державы", оказался в Беларуси востребованным. Для советского человека он явился в качестве компенсатора убожества повседневной жизни с ее перманентными страхами по поводу роста цен и девальвации рубля.

Сказанное относительно электорального рейтинга А. Лукашенко, справедливо и по отношению к рейтингу доверия. Однако результаты, приведенные в табл. 2, следует принимать с определенной долей скептицизма. Необходимо помнить о существовании разных типов доверия. Так, 18 декабря на совещании по экономическим вопросам А. Лукашенко поднял тему "обменного курса". Он решительно заявил, что "мы не собираемся бежать за Россией". Эту решительность главы государства белорусы восприняли как сигнал к массовой скупке валюты.

Одно дело доверять А. Лукашенко как символу системы, как "бабке", но совсем другое – доверять ему в практических вопросах. Это еще один пример двух планов восприятия реальности. Эйфория от "Крымнаш" заслоняет взор советского человека избирательно. Об этом необходимо помнить, анализируя результаты соцопросов.

Тему доверия продолжает и вопрос: "Президент А. Лукашенко недавно заявил: "Честность и справедливость, которую я вам обещал, до сих пор во главе моей политики". Согласны ли Вы с этим заявлением?" Доли согласных и несогласных совпали – по 42.3%, при 15.4% затруднившихся с ответом. Таким образом, рейтинг доверия А. Лукашенко превысил на 7.6 пункта долю респондентов, верящих в честность и справедливость его политики. Данная нестыковка лишний раз подтверждает, что к анализу результатов соцопросов нельзя подходить механистически. Общественное мнение – это смесь установок, мифологем и текущих медийных сюжетов. И это динамичная смесь.

В честность и справедливость А. Лукашенко в большей степени склонны верить женщины, чем мужчины (46.8% vs. 36.8%). Но лидируют по количеству "верящих" белорусы с начальным образованием – 76.8% (среди обладателей университетских дипломов – 35.5%).

Ответы на вопрос: "Пошли бы Вы лично защищать Александра Лукашенко от какой-либо угрозы?" позволяют нам в первом приближении отличить декларативное доверие от инструментального. Напомним, рейтинг доверия главы государства в декабре составил 49.9%, а готовность его защищать выразило только 18.7% (среди сторонников – 32.2%, среди противников – 4.3%), отказались защищать – 62.2%, затруднились с ответом – 19.1%.

Как тут не вспомнить распад СССР, когда среди 18 млн. членов КПСС желающих защищать "страну советов" не нашлось. С тех пор природа поддержки авторитарной власти и ее персонификатора вряд ли изменилась, поэтому можно утверждать, что и сегодня поддержка носит виртуальный характер. Люди не чувствуют себя ответственными за своего политического кумира.

Данные табл. 3 позволяют нам сравнить нынешний уровень дискомфорта в обществе с уровнем декабря 2011 г., когда позитивная динамика выхода из рукотворного экономического кризиса еще только наметилась.

Отношения белорусов к А. Лукашенко, в отличие от отношения россиян к В. Путину, подвержены сильным перепадам. Рейтинги национального лидера России продолжают оставаться тефлоновыми. Иной масштаб страны, иной уровень инерции общественного мнения при восприятии социально-политической реальности.

Белорусы привыкли жить в условиях экономической нестабильности, перенося свои эмоции (как позитивные, так и негативные) на первое лицо государства. Отсюда двукратное различие в оценке готовности белорусов голосовать за А. Лукашенко по первой строке табл. 3 и шестикратное – по третьей строке.

**Таблица 3. Динамика ответов на вопрос: "Как Вы думаете, за время после президентских выборов 2010 г. рейтинг А. Лукашенко (т.е. готовность населения страны голосовать за него на следующих выборах) повысился или понизился?", %**

Вариант ответа	12'11	12'14
Понизился	62.1	29.1
Остался прежним	26.4	30.4
Повысился	5.0	30.4
ЗО/НО	6.5	10.1

Образ бессменного главы государства в представлении белорусов постепенно меняется (табл. 4). Из политика "медленно, но верно идущего по пути реформ к цели" (–11.2 пункта за восемь лет), он трансформируется в политика, "стремящегося сохранить прежнюю систему управления" (11.8 пункта). Для политика, замahnувшегося на пятый президентский срок, такую трансформацию следует признать весьма органичной. Недаром в 2014 г. произошла реинкарнация риторики 1994 г. (усиление трудовой дисциплины, борьба с коррупцией).

**Таблица 4. Динамика ответов на вопрос: "Каким Вам представляется образ нынешнего президента?", %**

Вариант ответа	01'07	09'09	06'11	12'12	12'14
Он медленно, но верно идет по пути реформ к цели	38.9	33.1	23.1	27.9	27.8
Он просто стремится укрепить свою власть	22.8	30.8	35.8	29.1	26.6
Он стремится сохранить прежнюю систему управления	13.0	13.9	18.6	17.3	24.8
Он выдвигает лозунги без конкретных действий	8.3	12.7	12.7	15.1	11.9
Он качественно и революционно преобразует действительность	11.0	7.8	9.2	10.2	8.9
ЗО	7.8	9.9	0.6	0.4	–

Высокий рейтинг доверия А. Лукашенко традиционно потянул за собой и рейтинги доверия государственных институтов (табл. 5). В абсолютных лидерах по росту доверия оказались государственные СМИ и государственные исследовательские центры. В условиях российско-украинской гибридной войны, основу которой составляет война "интерпретаций событий" средствами массовой информации, такое лидерство не должно удивлять.

**Таблица 5. Динамика рейтингов доверия государственных и общественных институтов, %**

Вариант ответа	12'13	12'14	Разница
Православная церковь	63.0	67.2	4.2
Армия	44.1	52.1	8
Объединения предпринимателей	39.7	35.6	–4.1
Адвокатура	39.4	51.9	12.5
Негосударственные СМИ	41.0	41.7	0.7
Католическая церковь	36.6	35.3	–1.3
Международные организации (ООН, Евросоюз, ОБСЕ, Европарламент, Совет Европы и др.)	36.9	36.9	–
Независимые исследовательские центры	36.0	44.9	8.9
Президент	37.7	49.9	12.2
КГБ	33.9	42.0	8.1
Свободные и независимые профсоюзы	31.9	33.8	1.9
Правозащитные организации (Белорусский Хельсинкский комитет и др.)	28.7	37.4	8.7
Суды	34.9	44.4	9.5
Прокуратура	34.5	42.3	7.8
Милиция	34.9	41.4	6.5
Профсоюзы, входящие в Федерацию профсоюзов	30.0	36.2	6.2
Национальное собрание	31.5	37.8	6.3
Государственные исследовательские центры	31.5	46.6	15.1
Центральная избирательная комиссия	32.0	40.4	8.4
Государственные СМИ	31.6	47.1	15.5

Местные Исполнительные комитеты	28.6	36.4	7.8
Правительство	29.4	41.4	12
Местные Советы депутатов	28.9	37.1	8.2
Политические партии, которые поддерживают нынешнюю власть	19.9	27.5	8.6
Оппозиционные политические партии	15.8	16.0	-0.2
Протестантская церковь	10.9	9.9	-1.0

В абсолютных же лидерах по уровню доверия по-прежнему оказываются институты власти, играющие символическую роль, чья главная функция заключается в поддержании целостности общества (то, что в России принято называть "скрепами").

Структура институционального доверия воспроизводит характерный разрыв: символическая значимость авторитарных институтов (президент, армия, КГБ), с одной стороны, и недоверие к институтам, определяющим возможности политического участия граждан (независимые профсоюзы, оппозиционные партии), – с другой. Аномальная динамика социальных настроений в 2014 г. порождена неожиданно высокой податливостью сознания простых граждан. Телевидение, монополизированное государством, как и в советские времена, остается вне конкуренции. Казалось бы, интернет позволяет без особого напряжения найти альтернативную информацию. Им пользуются уже почти две трети белорусов. Но способность массового сознания критично оценивать телесюжеты остается на крайне низком уровне.

*От редакции:*

Уважаемые читатели! Вы только что ознакомились с последним номером *"Инфофокуса"* за 2014 г.

Редакция будет весьма признательна за любые предложения и замечания, которые можно отправить по адресу: [iisepts@iisepts.org](mailto:iisepts@iisepts.org); [iisepts.iisepts@gmail.com](mailto:iisepts.iisepts@gmail.com)